



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК
СССР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

103016, Москва, К-16, Неглинная, 12

от 23 сентября 1991 г. № 09216/260

На № _____

О взаимоотношениях с рес-
публиками в условиях ввода
ими национальных валют

(Протокол № 2 от 29.08.91 г.
п.У.2)

индекс ... т. ...
Архив ЦБ, д. 4779

КОМИТЕТ ПО ОПЕРАТИВНОМУ УПРАВ-
ЛЕНИЮ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ СССР

д. 4779, шл 78-86

Ряд республик, объявивших о своем суверенитете, проводят подготовительную работу по введению собственных валют, находясь при этом на различных стадиях этого сложного процесса.

В соответствии с поручением Комитета по оперативному управлению народным хозяйством СССР Госбанк СССР представляет свои соображения по указанному вопросу.

Состоявшееся в Москве 10-11 сентября т.г. совещание руководителей центральных (национальных, государственных) банков суверенных республик, использующих на своих территориях рубль в качестве денежной единицы, приняло согласованное заявление, в котором говорится, что они не считают возможным препятствовать друг другу в введении на своих территориях национальных валют. Было также отмечено, что возникающие при этом взаимные обязательства подлежат согласованному регулированию суверенными государствами.

Создание условий для такого согласования требует общих политических и экономических решений, до принятия которых следует осуществить ряд предварительных мер во взаимоотношениях с республиками, решившими отказаться в будущем от использования рубля во внутриреспубликанском платежном обороте, но продолжающими его использовать в настоящее время, и в частности:

I. Снабжение денежными знаками в рублях таких республик должно производиться только на условиях их оплаты в соответствии с заключенным межбанковским соглашением.

8841
14 10 81

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПЕРЕХОДА СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК К СОБСТВЕННЫМ НАЦИОНАЛЬНЫМ ВАЛЮТАМ

Ряд союзных республик заявили о своем намерении перейти к использованию во внутреннем обращении собственных национальных денег путем проведения денежных реформ и изъятия функционировавшей здесь до сих пор единой союзной денежной единицы — рубля.

Реализация этих планов возможна в 2-х основных вариантах:

а) Введение национальных денежных знаков республики, пожелавшей выйти из "рублевой зоны" только в наличной части денежного обращения, как способ протекционизма внутреннего потребительского рынка республики от "внешнего спроса", который предъявляют приезжие граждане других республик. Принципиально важными элементами этого варианта являются, во-первых, 100-процентное обеспечение эмиссии денежных знаков союзными рублями (т.е. выпуск национальной валюты сопровождается изъятием союзной) и, во-вторых, поддержание твердого и неизменного паритета между национальными и союзными деньгами.

Такая модель денежной самостоятельности существует, например, в Люксембурге, который объединен валютным союзом с Бельгией. По аналогичному принципу осуществляется эмиссия банкнот Банком Шотландии в рамках единой денежной системы Великобритании.

Реализация данной модели национальных денег не требует никаких защитных мер в сфере денежного обращения.

б) Введение национальной валюты во всех сферах денежного оборота.

Возникает вопрос: каков должен быть механизм перехода к республиканским деньгам в соответствии с этим вторым вариантом? Очевидно, что он должен отвечать интересам как республик,

2. Система безналичных расчетов в рублях должна обеспечить полную информацию о платежном балансе в рублях данной республики с республиками, остающимися в "зоне рубля". Таким требованиям в принципе отвечают расчеты по корреспондентским счетам центрального банка республики в соответствующем межреспубликанском органе.

3. Необходимо определить взаимные обязательства республик, в том числе вытекающие из совместно созданного внутреннего и внешнего государственного долга.

4. Должна быть создана система регулирования межреспубликанских товарных поставок с тем, чтобы при необходимости обеспечить их примерное сбалансирование.

После того, как какая-либо республика объявит о проведении денежной реформы (введении собственной валюты), доступ имеющихся в республике рублей в наличной и безналичной форме на территорию других республик, продолжающих пользоваться рублем как общей валютой, прекращается. Состояние расчетов на данную дату фиксируется и зафиксированные суммы рассматриваются наряду с другими взаимными финансовыми и имущественными претензиями. Необходимо отметить, что наличные деньги, находящиеся на территории республики, кроме купленных республикой в соответствии с указанным выше межбанковским соглашением, возмещению не подлежат, т.к. они обслуживали денежный оборот республики и завозились по просьбе центрального банка республики без оплаты.

Для соблюдения этих условий необходимо установление жесткого таможенного контроля на границах республики с участниками "зоны рубля".

Средства в рублях, имеющиеся на дату введения республикой собственной валюты на счетах предприятий и организаций, подлежат использованию их владельцами на погашение полученных в рублях кредитов с отражением на корреспондентском счете взаимных расчетов.

325

Ответственность за расчеты по вкладам населения в рублях, платежи по рублевым ценным бумагам и другим денежным обязательствам государства и банков перед населением передаются соответствующим органам республики.

После введения собственной валюты почтовые и другие денежные переводы в рублях, направляемые из республики в "зону рубля", оплате не подлежат.

Очевидно, что орган, координирующий денежное обращение в "зоне рубля", не может стоять в стороне от проводимых в какой-либо республике мероприятий по введению собственной валюты, т.к. эти мероприятия затрагивают интересы всех республик, пользующихся рублем в качестве денежной единицы. В этих целях необходимо участие всех республиканских или межреспубликанского органа в процессе введения национальных валют в республиках.

Последующие экономические отношения как между предприятиями (организациями) данной республики, так и ее населением с их корреспондентами в "зоне рубля" должны производиться на основе межправительственных торговых и платежных соглашений, предусматривающих условия ценообразования, порядок ведения расчетов и обмена национальной валюты на рубли по аналогии с соглашениями СССР с другими государствами.

Приложение: справка, подготовленная НИИ банков СССР по данному вопросу.

В. В. Герасенко

выходящих из "зоны рубля", так и оставшихся в ней. Однако, достижение такого соответствия интересов представляется весьма сложным делом, зависящим в конечном счете от политических решений.

Центральным звеном данного механизма выступает обмен союзной денежной единицы на национальные деньги. При осуществлении этого обмена очевидно возникнет комплекс проблем, затрагивающих жизненно важные интересы сторон. К таким проблемам, в частности, относятся:

1. определение порядка использования высвобождающейся в результате обмена на национальные деньги рублевой денежной массы;
2. установление обменного соотношения валют.

При решении этих проблем важно исходить из основополагающего условия: необходима в принципе полная конверсия рублевых остатков в национальную валюту и изъятие в результате обмена рублевой наличности с последующей ее передачей межреспубликанскому центральному банку. В противном случае произойдет как бы временное удвоение национального достояния республики за счет того, что она сможет реализовать высвободившуюся денежную массу на рынках в "рублевой зоне". Вполне понятно, что такое удвоение может быть получено только за счет сокращения ресурсообеспечения других республик и создаст здесь дополнительный инфляционный импульс.

1. Порядок обмена валют.

Возможны два варианта обмена рубля на республиканскую денежную единицу. Во-первых, полный единовременный обмен. Он предполагает завершение в течение определенного срока обмена рублевой наличности, а также конверсии рублевых остатков на счетах в национальную валюту. В таком случае вся рублевая наличность возвраща-

ется центральному банку рублевой зоны, все банки данной республики лишаются права рублевой кредитной эмиссии (т.е. осуществления выдач ссуд в рублях), денежная система республики становится полностью независимой, расчеты предприятий, иных юридических лиц с партнерами, функционирующими в рублевой денежной зоне, а также получение рублевой наличности гражданами осуществляется в порядке, характерном для межгосударственных валютных отношений. Во-вторых, частичный обмен. Он реализуется в форме параллельного обращения национальной валюты и рубля в течение определенного периода или поэтапного введения республиканской валюты, а также других вариантов, предполагающих сохранение рублевой наличности и рублевых остатков на счетах лиц-резидентов республики-эмитента собственных денежных знаков.

Во всех вариантах частичного обмена необходимо реализовать общий подход - лишить коммерческие банки республики права на выдачу ссуд в рублях. В противном случае не может быть речи о независимости денежной системы такой республики - сохраняя за собой возможность эмитирования платежных средств, являющихся денежной единицей других республик, она должна подчиняться установленным ими правилам и показателям денежно-кредитного регулирования.

Частичный обмен по ряду обстоятельств является более реальным вариантом, нежели полный обмен. Дело в том, что для расчетов с рублевой зоной еще долгое время республики, вышедшие из нее, будут, очевидно, использовать рубли. А значит, им необходимы определенные запасы межреспубликанских денег, которые не должны быть изъяты. Эти запасы могут быть образованы двояким образом. С одной стороны, путем заключения соглашения между центральным межреспубликанским банком и центральным банком республики, в соответствии

с которым последний оставляет у себя часть рублевых средств в качестве резерва, но в обмен передают соответствующую сумму своих национальных денег центральному межреспубликанскому банку. С другой стороны, в процессе переговоров, может возникнуть вопрос о наличии обязательств со стороны республик рублевой зоны по отношению к данной республике в результате, например, появления положительного сальдо торгового баланса, миграции денег в зоны туризма и места отдыха и т.д. В этих случаях необходимо будет соответствующую сумму рублевых средств передать в резерв центрального банка республики. Если же, наоборот, республика имеет обязательства перед рублевой зоной, то тогда она, наряду с передачей валюты зоны - рубля, передает определенную сумму национальной валюты центральному межреспубликанскому банку.

При этом, однако, возникают определенные технические сложности в определении данной величины. По нашему мнению, сохранение рублевого остатка в республике (или передаваемых сумм республиканских денег) целесообразно определять на основе соотношений межреспубликанских оборотов по следующей методике: сумма сальдо экспортно-импортных операций за определенный период (в 1991 г. желательно для большей репрезентативности расчета - за 1990 г.) относится к сумме внешнего и внутреннего (включая розничный) товарооборота республики и полученное значение процента относится ко всем денежным остаткам республики. В результате рассчитывается приблизительная величина "внешних" платежных требований либо республики, либо зоны рубля.

Конечно, для осуществления этого расчета необходимо иметь данные об общем объеме денежных остатков. Для этого надо отдельно подсчитать остатки на счетах, данные о которых имеются, и остатки наличности. О последних можно судить на основании расчетов, осу-

ществляемых в соответствии с известной методикой определения оборотной кассы населения — объема остатков наличных денег, необходимых (складывающихся) для осуществления платежей в период между смежными датами получения доходов. Оборотная касса населения отражает требования к торговым, бытовым и другим предприятиям республики в большой степени (хотя и не в полной) говорит о величине наличной денежной массы.

II. Принципы установления соотношения обмена.

Весьма важен вопрос об определении курса обмена республиканской валюты на рубль. От него также зависит защищенность рубля от обесценения. Курс должен прежде всего учитывать соотношение цен. Если он по сравнению с этим соотношением завышен, то население республики будет с неохотой обменивать во время реформы рубли на национальные деньги, предпочитая отоваривать их в регионах рублевой зоны. В результате возникнет угроза рублю.

Если курс национальной валюты будет занижен, то рубли хлынут из рублевой зоны в республику. Обмененные здесь на национальные деньги, они существенно обесценят последние, так как усилится неудовлетворенный спрос. Кроме соотношения цен при определении обменного курса, следует учитывать и спрос на новую валюту. При лучшей наполненности республиканского рынка товарами может быть, естественно, и несколько большим курс национальной валюты по сравнению с соотношением цен, без больших потерь для рубля. И наоборот.

В настоящее время в республиках цены на товары существенно не различаются. Поэтому обменный курс при введении какой-либо республикой своей валюты приблизительно мог бы быть 1:1. В то же время не так давно появилась тенденция в некоторых регионах (в Прибалтике) увеличивать цены на продаваемые в государственных мага-

винах товары в большей степени (при одновременном более быстром росте заработной платы), чем в целом по стране. Естественно, что это должно найти отражение при фиксации обменного соотношения.

х

х

х

Поскольку в процессе проведения денежной реформы затрагиваются не только интересы республики, но и союза в целом, центральный банк страны вправе требовать от республики допущения к участию в органах, занимающихся организацией обмена денег, своих представителей. Это даст возможность контролировать соблюдение соглашений относительно порядка проведения реформы и осуществления в полной мере ее принципов.

Непременным условием проведения обмена денег должно быть обязательство республики о предоставлении центральному банку страны данных о результатах реформы.

Для того, чтобы реализовать описанные выше принципы, необходимо заключить специальное соглашение с республиками, решившими ввести свою собственную валюту. В случае, если согласие не будет достигнуто и денежные реформы будут угрожать интересам рублевой зоны, целесообразно привести в действие комплекс специальных мер по защите рубля.

о.директора
И банков СССР

А.И.Бажан