

РГ АЭ, ф. 7733, ед. 65, л. 4846

10/04

486

Председателю Плановой и бюджетно-  
финансовой комиссии Совета Союза  
Верховного Совета СССР

тов. Кучеренко В.Г.

Москва, Кремль

13/4408

01.09.89 и 01-01/69-4

88-00 от 14.07.89

58

†

Уважаемый Виктор Григорьевич!

Министерство финансов СССР внимательно рассмотрело записку Плановой и бюджетно-финансовой комиссии Совета Союза "Об основных мероприятиях по обеспечению коренного перелома в денежном обращении и сокращению дефицита государственного бюджета", в которой отражены главные направления по оздоровлению экономики и финансового состояния страны.

Действительно, одной из центральных проблем народнохозяйственной сбалансированности и финансового оздоровления является сокращение государственных инвестиций в народном хозяйстве, ликвидация непроизводительных и малоэффективных расходов. Уже в проекте плана экономического и социального развития и государственного бюджета на 1990 год предусматривается значительное сокращение объемов производственного строительства по централизованным капитальным вложениям, в связи с чем ассигнования из бюджета на финансирование этого строительства уменьшены против 1989 года на 21,7 млрд. руб., или на 28,9 процента.

Повышение эффективности капитальных вложений предусматривается и за счет более широкого внедрения в практику долгосрочного кредитования промышленного строительства взамен бюджетного финансирования. Так, в плане на 1990 год намечается направить на финансирование капитальных вложений долгосрочные кредиты в сумме 5,3 млрд. рублей вместо 0,3 млрд. рублей, предусмотренных в текущем году.

В целях ликвидации хронически убыточных и неплатежеспособных предприятий из-за низкого уровня их хозяйствования в 1990 году

предполагается осуществить реализацию их основных и оборотных фондов другим предприятиям и кооперативам с использованием полученных средств на финансирование капиталовложений. Кроме того, предусматривается также реализация замороженных в незавершенке и другом имуществе прекращаемых строительством объектов, с направлением средств также на финансирование капитальных вложений.

Одним из главных направлений оздоровления экономики следует признать необходимость в кратчайший срок (1-2 года) резко увеличить производство товаров народного потребления и расширить объем предоставляемых услуг населению. В этих целях доля капитальных вложений в производство товаров группы "Б" должна быть значительно увеличена.

В дальнейшем инвестиционная политика должна предусматривать развитие приоритетных отраслей с максимальным обеспечением материальными и трудовыми ресурсами строящихся объектов с тем, чтобы их сооружение строго укладывалось в нормативные сроки.

Следует согласиться с предложением Комиссии поручить Госплану СССР проработать вопросы об объемах сокращения промышленного строительства на 1990 г. и XIII пятилетку.

В записке справедливо указывается на опасность продолжающегося ухудшения состояния денежного обращения. К настоящему моменту население располагает огромными денежными сбережениями, масса которых в 5 раз превышает остатки товаров в торговле и промышленности.

В создавшихся условиях необходимо принять строгие меры к резкому повышению выпуска товаров народного потребления и предоставлении услуг населению. Одной из таких мер, как указывается в записке, является ускорение конверсии оборонных отраслей промышленности.

В этой связи представляется целесообразной разработка соответствующими органами Совета Министров СССР координационного плана, с указанием конкретных сроков и средств для ускорения осуществления указанных мер. Особое внимание при этом, по-видимому, необходимо уделить результативности передачи технологий из оборонных в гражданские отрасли, так как их внедрение потребует соответствующего технического оснащения этих отраслей.

С целью стабилизации денежной массы необходим комплекс мер по сдерживанию роста денежных доходов населения. Существенное влияние на этот процесс окажет принятое Верховным Советом СССР постановление "О налогообложении фонда оплаты труда государственных предприятий (объединений)".

Целенаправленное регулирование денежного оборота невозможно без формирования рынка ценных бумаг. Министерство финансов СССР в 1990 году планирует выпустить ряд государственных внутренних займов и казначейских обязательств для размещения среди предприятий, организаций, кооперативов, банков и населения на общую сумму 80 млрд. рублей, направляемых для реализации общегосударственных программ, социальных задач, улучшения обеспечения населения остродефицитными товарами.

Наиболее сложной проблемой аккумуляции денежных накоплений населения является разработка процентной политики, стимулирующей длительное хранение средств в государственных учреждениях с использованием различных форм сбережений.

В записке ставится вопрос о дополнительном изыскании в ближайшие 1-2 года валютных средств (в свободно конвертируемой валюте) в размере 2,5-3,0 млрд. рублей на закупку по импорту товаров для населения. Полагаем, что в ближайшее время выделить дополнительно такую сумму валютных средств не представится возможным по следующим причинам:

в настоящее время валютные поступления от экспорта, товаров и услуг уже не покрывают расходы по импортным операциям, и тем более расходы по обслуживанию внешнего долга. Таким образом дополнительные закупки товаров за счет привлечения новых кредитов, а другой альтернативы у нас нет, ухудшат и без того крайне напряженное состояние расчетов страны;

внешняя задолженность СССР, которая составляла на 1 июля т.г. 32,6 млрд. рублей только в свободно конвертируемой валюте, продолжает увеличиваться. По данным Внешэкономбанка СССР, столь значительный долг, а также существующая тенденция к его увеличению уже сказываются на ухудшении условий заимствования средств на мировых денежных рынках. (Значительно возросла стоимость привлечения финансовых кредитов). Возможности привлечения новых финан-

Совских средств уже близки к исчерпанию или полностью исчерпаны в силу почти полного использования лимитов иностранных банков по предоставлению нам средств. Такое положение вызывает настороженное отношение капиталистических стран в вопросе предоставления новых кредитов Внешэкономбанку СССР, мотивируется их озабоченностью неблагоприятным валютно-финансовым положением СССР (коэффициент обслуживания внешнего долга СССР приближается к 35%, тогда как предельно допустимым уровнем считается 25%), а также и большими заимствованиями Советского Союза в последние годы.

Для увеличения валютных поступлений главное внимание должно быть сосредоточено на изменении структуры экспорта в сторону значительного расширения объемов поставок на внешний рынок готовой продукции перерабатывающих отраслей. С этой же целью необходимо повысить эффективность экспортно-импортных операций.

Одновременно следует отметить, что в проекте плана на 1990 год на закупку товаров народного потребления предусматривается выделение средств в свободно конвертируемой валюте в размере 1 млрд. рублей.

Кроме того, на эти цели выделяются 6,2 млрд. рублей в замкнутых валютах капиталистических стран и по расчетам с социалистическими странами. Закупленные на них товары народного потребления позволят увеличить рыночные фонды во внутренних ценах примерно на 20 млрд. рублей.

В соответствии с поручением Совета Министров СССР Министерство финансов СССР в настоящее время работает над вопросами максимальной мобилизации имеющихся в народном хозяйстве резервов, увеличения доходов бюджета и эффективного использования государственных средств с тем, чтобы уже в 1990 году резко сократить бюджетный дефицит.

В.Г.Пансков

31.08.89

01.09.89

