



МИНИСТР ФИНАНСОВ  
СССР

Совет Министров СССР

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9  
Телеграфный: Москва 12 Союзминфин  
Телетайп: 112008

030889 № 01-01/59-3

на № \_\_\_\_\_

О ходе выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15.03.89 № 231 "О мерах по финансовому оздоровлению экономики и укреплению денежного обращения в стране в 1989-1990 годах и в тринадцатой пятилетке"

Министерство финансов СССР считает необходимым доложить о ходе выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 марта 1989 г. № 231 "О мерах по финансовому оздоровлению экономики и укреплению денежного обращения в стране в 1989-1990 годах и в тринадцатой пятилетке".

Во исполнение указанного постановления Министерством финансов СССР внесены в Государственный бюджет СССР на 1989 год необходимые уточнения, которые позволили уменьшить дефицит бюджета почти на 21 млрд.рублей.

В связи с принятым решением об ограничении в 1989 году строительства объектов производственного назначения и уменьшении на этой основе установленных министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик лимитов государственных централизованных капитальных вложений на общую сумму 7,5 млрд.рублей уменьшены предусмотренные на эти цели ассигнования из союзного бюджета на сумму 5770 млн.рублей, а также обеспечено перечисление в союзный бюджет высвобождающихся в связи с сокращением лимитов капвложений средств централизованных фондов и резервов министерств и ведомств в сумме 457 млн.рублей. По союзным республикам расходы на эти цели сокращены на 1280 млн.рублей.

В связи с ожидаемым сверхплановым поступлением в бюджет государственного социального страхования собственных доходов на 500 млн.рублей уменьшена дотация из союзного бюджета.

В доход государственного бюджета перечислена экономия от сокращения расходов на содержание центрального аппарата по министерствам и ведомствам СССР на общую сумму 41,8 млн.рублей, в том числе 27,3 млн.рублей за счет централизованного фонда развития производства и 14,5 млн.рублей за счет уменьшения ассигнований из бюджета.

На 500 млн.рублей уменьшены расходы бюджета на оказание безвозмездной помощи иностранным государствам.

В связи с повышением с 1 апреля 1989 года ставок за кредиты, предоставленные под сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей, увеличен план прибыли и платежей в бюджет по банкам на общую сумму 500 млн.рублей, в том числе по Промстройбанку СССР - на 400 млн.рублей, Агропромбанку СССР - на 75 млн.рублей, Жилсоцбанку СССР - на 20 млн.рублей и Госбанку СССР - на 5 млн.рублей.

Вместе с тем следует отметить, что не обеспечено поступление в запланированных размерах отдельных доходов и экономии от сокращения некоторых расходов государства.

Постановлением предусмотрено сокращение расходов на оборону на сумму 5,2 млрд.рублей. Ассигнования из бюджета на эти цели уменьшены в текущем году на указанную сумму. Однако в связи с конверсией предприятий оборонных отраслей потребуются дополнительные затраты на частичную консервацию отдельных предприятий и производств, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий для переналаживания военного производства на выпуск продукции гражданского назначения и товаров народного потребления, а также на разработку и создание новой техники и технологии для их производства на сумму примерно 3,4 млрд.рублей. Таким образом, фактическое сокращение расходов бюджета составит около 1,8 млрд.рублей.

Не представилось возможным высвободить средства в сумме 500 млн.рублей из резервного фонда Совета Министров СССР в связи со значительным увеличением расходов, связанных с ликвидацией последствий землетрясений в Армянской ССР и Таджикской ССР, стихийных бедствий в Грузинской ССР и республиках Средней Азии, а также крупных аварий. Для обеспечения финансирования указанных расходов потребовалось дополнительно увеличить резервный фонд Совета Министров СССР на 1250 млн.рублей.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик установлено задание по сокращению в 1989 году не менее чем на 30 процентов дотаций убыточным предприятиям и организациям и перечислении высвобождающихся в связи с этим средств централизованных фондов министерств и ведомств в доход соответствующих бюджетов. За счет осуществления этого мероприятия предполагалось мобилизовать в бюджет 1,3 млрд.рублей.

Фактически, исходя из объемов расходов на покрытие плановых убытков, учтенных при формировании фондов экономического стимулирования на 1989 год, а также с учетом принятых решений по уменьшению задания ряду министерств и ведомств, сумма экономии составляет 576 млн.рублей, в том числе по предприятиям и организациям союзного подчинения 247 млн.рублей и союзным республикам 329 млн.рублей.

За счет изменения структуры и объемов экспорта и импорта планировалось увеличить поступление доходов от внешней торговли на 4,1 млрд.рублей. При этом имелось в виду закупить товаров народного потребления на сумму 664 млн.инвалютных рублей с коэффициентом доходности 7. Однако в связи с возникшей необходимостью поставки на потребительский рынок таких товаров, как зубная паста, моющие средства, кожаная обувь и некоторых других с коэффициентом доходности от 1,2 до 4,8, реальное поступление дополнительных доходов определяется в 3,1 млрд.рублей.

В связи с намечаемыми мерами по увеличению производства товаров народного потребления и сокращением поставок отдельных видов продукции вне рыночным потребителям дополнительные поступления налога с оборота должны составить 1,1 млрд.рублей. В настоящее время план поступления в бюджет налога с оборота увеличен на 531 млн.рублей. Однако, в связи с тем что изменения направления реализации грузовых автомобилей, тракторов, бульдозеров, экскаваторов и автокранов для продажи кооперативам по безналичному расчету представлены Минавтосельхозмашем СССР и Минстройдормашем СССР 28 июля 1989 года окончательное уточнение плана налога с оборота будет произведено в начале августа текущего года.

В соответствии с принятым решением о перенесении на более поздние сроки проведения централизованных мероприятий по повышению уровня жизни народа экономия в расходах бюджета определялась в 1374 млн.рублей. Фактическое сокращение бюджетных расходов на эти

цели составит 538 млн.рублей, так как планировавшееся ранее на основании постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 17 сентября 1986 г. № III5 "О совершенствовании организации заработной платы и введении новых тарифных ставок и должностных окладов работников производственных отраслей народного хозяйства" повышение ставок и окладов работникам производственных отраслей народного хозяйства должно было осуществляться за счет собственных средств предприятий и организаций и перенесение сроков его проведения не влечет за собой прямой экономии бюджетных ассигнований.

Советам Министров союзных республик поручено осуществить ряд мероприятий, направленных на увеличение доходов и сокращение расходов. В частности, предложено пересмотреть ставки арендной платы за нежилые помещения, установив их в размерах, обеспечивающих полное возмещение расходов по их ремонту и содержанию. По расчетам Министерства финансов СССР сокращение расходов на эти цели в союзных республиках должно составить около 0,6 млрд.рублей.

Кроме этого, Советам Министров союзных республик установлено задание в процессе исполнения плана и бюджета на 1989 год за счет мобилизации внутрихозяйственных резервов и наведения жесткого режима экономии изыскать финансовые ресурсы в размере 2% объемов бюджетов республик на общую сумму 3,4 млрд.рублей.

Министерством финансов СССР уменьшен учтенный в бюджете размер бюджетных ссуд союзным республикам, предусмотренных постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1988 года № 1251 "О Государственном бюджете СССР на 1989 год" на восполнение недостатка финансовых ресурсов для обеспечения своевременного финансирования плановых мероприятий на сумму 4369 млн.рублей за счет задания по мобилизации дополнительных ресурсов, пересмотра ставок арендной платы за нежилые помещения, а также сокращения дотаций убыточным предприятиям республиканского подчинения, что позволило уменьшить дефицит Государственного бюджета СССР на 1989 год.

Постановлением предусмотрено поступление средств в сумме 2,2 млрд.рублей от размещения займов среди предприятий и организаций. В целях развития облигационных методов привлечения свободных денежных средств государственных, кооперативных и других общественных организаций и предприятий, а также средств населения

Министерством финансов СССР совместно с другими заинтересованными ведомствами подготовлены и представлены в Совет Министров СССР предложения о выпуске государственного внутреннего займа для размещения среди государственных предприятий и организаций, кооперативов и общественных организаций, а также государственного автомобильного займа, размещаемого среди населения, средства от которого будут направлены на обеспечение финансовыми ресурсами строительства комплекса заводов производственного объединения "Елабужский завод легковых автомобилей".

Реализация указанных мероприятий в целом позволила реально сократить дефицит Государственного бюджета СССР, не перекрытый финансовыми ресурсами, до 14 млрд.рублей.

Министерство финансов СССР и финансовые органы на местах продолжают работу по мобилизации резервов для увеличения доходов государства, экономному и эффективному использованию бюджетных средств.

По результатам исполнения бюджета за 9 месяцев т.г. будут детально проанализированы бюджетные расходы с целью выявления и сокращения финансирования непервоочередных расходов и нерациональных затрат бюджета, что позволит по нашим оценкам сэкономить около 2 млрд.рублей бюджетных ассигнований.


Таким образом, дефицит Государственного бюджета СССР на 1989 год, не обеспеченный источниками, исходя из реальной оценки доходов и расходов, определяется в 10-11 млрд.рублей. В связи с этим, по-видимому, придется дополнительно привлечь в бюджет средства населения во вкладах в учреждениях Сбербанка СССР. Кроме того, учитывая сложившийся уровень бюджетного дефицита и инфляции в стране, потребуется проведение ряда чрезвычайных мер по резкому ограничению расходов бюджета и сдерживанию инфляционного процесса. Такие предложения в настоящее время разрабатываются.

Министерством финансов СССР совместно с другими экономическими ведомствами осуществляется разработка предусмотренных постановлением нормативных актов.

В частности, подготовлены и представлены в Совет Министров СССР проекты Законов СССР "О пенсионном обеспечении трудящихся" и "О страховании гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств", а также

проект постановления Совета Министров СССР "О введении страхования имущества государственных предприятий (объединений)".

Продолжается работа по подготовке других предложений, направленных на дальнейшее совершенствование хозяйственного механизма и усиление воздействия финансово-кредитных рычагов на результаты работы предприятий и организаций, укрепление денежного обращения в стране.



В.С.Павлов