



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА
НАЦИОНАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ

(ИЗЛОЖЕНИЕ)

Будапешт, сентябрь 1990 года

"Лишь два слова: ...
свобода и собственность"

Кёлчей

В Венгрии свершилась мирная революция. В ходе свободных выборов весной этого года народ страны назвал имена депутатов Государственного Собрания, и 23 мая 1990 года было, наконец, приведено к присяге коалиционное правительство трех партий, Венгерского Демократического Форума, Независимой партии мелких хозяев и Христианско-Демократической Народной партии, - первое, ответственное Правительство новой Венгерской Республики.

Начиная свою деятельность, правительство - в тезисах Программы Национального Обновления - отметило, что стремится представлять свободу, народ, реформу экономики, стремится стать европейским правительством. Его цель - осуществление такого полного поворота, который остановит общий кризис нации, проявляющийся во всех областях, и выведет страну из этого кризиса. Это потребует жертв, напряжения сил от всех граждан, но задача это осуществимая. И исторический момент очень благоприятствует ее осуществлению. Впервые на протяжении многих веков наши цели и стремления совпадают с всеобщими целями ведущих политических и экономических держав.

Стратегическая цель правительственной программы состоит в восстановлении активного в свободной личной и общественной жизни и в экономической деятельности человека и человеческого сообщества. Для процветания нашего народа необходимы инициативные в экономической, общественной и нравственной областях, предприимчивые, дееспособные граждане. В этом заключена и основа эффективной экономической политики: в дееспособных гражданах жива предприимчивость.

- 2 -

если им есть, во что верить. Цель правительства - развитие предпринимательства.

Главным источником экономических ресурсов Венгрии является сам венгерский народ. В то же время, это и самый плохо используемый и наиболее бесхозяйственно используемый источник. Основополагающее значение имеет высвобождение стремления населения к участию в производстве, это - предпосылка роста экономики.

Исторические условия создали такую ситуацию, что в настоящее время надо стимулировать на предпринимательскую деятельность людей, имеющих соответствующие знания и амбиции, однако в большинстве своем они не располагают /и не могут располагать/ необходимым для этого капиталом. Задача правительства заключается в том, чтобы создать для располагающих знаниями и амбициями людей возможности, которые позволят им -при условии их готовности пойти на определенные жертвы ради этого- создать в реальный срок малые или средние предприятия. Готовность отдельных личностей к принесению таких жертв и оказываемая правительством финансовая помощь, поддержка в области налоговой и кредитной политики послужат, в конечном итоге, фундаментом для облегчения жизни следующего поколения, наших детей, и могут помочь добиться преуспеяния отдельным личностям, что в условиях "уровнировки" прошлого строя было недостижимо для большинства людей. Однако свободу действий правительства в оказании такого рода помощи ограничивают обременительная задолженность страны, состояние экономики и инфраструктуры, поэтому необходимо найти наиболее действенные и в то же время наименее рискованные решения.

Личная собственность является необходимой предпосылкой личной, коллективной и общественной стабильности и эффективной деятельности. Поэтому правительство стимулирует как создание, так и развитие ~~личной~~ собственности. В рамках перемен важнейшим шагом на пути к этому является превращение государственной собственности в личную, групповую или коллективную собственность, приватизация. Целью этого, с одной стороны, является допустить проявляющееся стремление к предпринимательству население к соответствующим средствам, с другой стороны, этой мерой мы хотим повысить эффективность государственной собственности. Если частная собственность строится на прочной основе, то можно перспективно мыслить, и общество в таких условиях не транжирит, а строит будущее. Правительство считает важным, чтобы Венгрия стала страной, граждане которой в равной степени развивают свои способности, знания и предприимчивость, а не страной "уровниловки", ведущей, в конечном счете, к всеобщей бедности.

В процессе перемен государство должно выяснить свою роль, определить, за что отвечает правительство, и каким образом оно может - в случае необходимости - вмешиваться в общественные и экономические процессы. В противовес непосредственному вмешательству - "при ручном управлении" - в демократическом правовом государстве средством регулирования является право, закон, носящий не общий и не частный, а нормативный характер. В настоящее время мы стоим еще на начальном этапе этого преобразовательного процесса. Именно поэтому законодательная деятельность занимает центральное место в работе правительства и Государственного Собрании. В результате этого в рамках формирующейся и становящейся все более полной правовой системы в различны

областях жизни появляются здоровые основополагающие ценности, деятельность участников экономической жизни и государства все более поддаются расчету.

Наследие прошлого строя

Мы получили двойное наследство: на базе фальшивой идеологии родилась заведомо искаженная общественная и экономическая структура; ситуацию еще более усложнила ошибочная экономическая политика прошлых лет.

Старое руководство допустило тяжелые просчеты, даже если учесть, что с конца 60-х годов оно пришло к выводу, что традиционная плановая экономика недееспособна. Оно не рискнуло нарушить основы системы: поэтому источники потерь продолжали свое существование, продолжалось и убыточное ведение экономики.

Основы системы составляли общественная /государственная/ собственность и централизованное ведение хозяйственной деятельности, низкий уровень заработной платы и провозглашенная по этой причине, но не осуществленная социальная защищенность широких масштабов. В основе своей ориентирующиеся на самообеспечение страны СЭВ были надежно отрезаны от мировой экономики валютной монополией, связанным валютным хозяйством, отсутствием конвертируемой валюты. (В самые черные годы обладание валютой расценивалось как измена родине, но и в более поздний период главным средством сдерживания привилегированных групп были операции с валютой.)

Относительно низкий уровень заработной платы привел к чрезмерной занятости населения, не обеспечил возможности, чтобы семья могла прожить на зарплату одного кормильца. Это сделало необходимым развитие широкой сети социальных услуг /детские сады-ясли/, что связано с крупными государственными вложениями, а также создание большого количества -зачастую, излишне большого- рабочих мест. Относительно низкий уровень заработной платы не включал в себя реальную стоимость необходимых для жизни товаров, поэтому стоимость жилья, отопления -а во многих случаях и других необходимых для жизни товаров- определялась искусственно, на низком уровне. А для этого требовалась государственная дотация, что не препятствовало ухудшению состояния жилья.

Из своих небольших зарплат граждане не в состоянии оплатить услуги, так что эти области экономики также прозябали на заниженных ценах на протяжении десятилетий.

А частные лица, как и предприятия, попадали в ловушку искаженных цен: они спокойно потребляли побольше дотируемых или нерационально дешевых товаров. Не экономились вода, газ, электроэнергия, бензин. И, зачастую, они даже не понимали, что транжирят эти товары, так как были обмануты ценами, цифрами. Для них такое потребление обходилось дешевле!

Чем более открытой становилась наша экономика -частично по необходимости, частично, сознательно- тем к большим беспорядкам приводили искаженные цены. Для иностранцев жизнь у нас была ирреально дешевой, а в своей предпринимательской деятельности они по несправедливо низким ценам могли приобретать рабочую силу.

- 6 -

Во всех областях экономики финансирование чрезмерно раздутых задач, решением которых занималось государство, обходилось, обычно, очень дорого и, во многих случаях, усугублялось неэкономным расходом ресурсов. Это и привело к установлению высокого уровня налогов. А высокие налоги вновь оказали давление, в первую очередь, на тех, кто в наши дни проявляет готовность к предпринимательской деятельности, достижению большей эффективности. Выходящий за границы возможностей бюджет на протяжении целого ряда лет привел к накоплению значительных задолженностей. А проявляющийся в году дефицит лишает предпринимателей возможностей кредитования. Кредиты невелики и дороги как для частных лиц, так и для предприятий.

Выходу вышеперечисленных проблем на поверхность с середины семидесятых годов препятствовали привлечение дополнительных источников, получение кредитов за рубежом. Рост задолженностей, к сожалению, не был связан с финансированием развития экономики.

Значительную роль в этом играл СЭВ, на рынке которого можно было продать любой товар, но возможности покупки /импорта/ становились все меньше и меньше. Венгерская экономика, в свою очередь, не в состоянии проводить долгосрочное кредитование, хотя и вынуждена была этим заниматься. А это привело к инфляции. Торговля на переводные рубли и до этого уже оказала косвенное воздействие на рост наших задолженностей в конвертируемой валюте. Это - тяжелое наследие прошлого.

А долги ведь должны выплачиваться, иначе ликвидируется возможность получения новых кредитов. А без них в дееспособности венгерской экономики могут проявиться самые негативные перемены. И правительство не может решать, в состо-

янии ли оно продолжать такую политику: доставшиеся ему в наследство обстоятельства заставляют его делать это.

Венгерское общество, таким образом, находясь на пороге перемен, может выбирать только из двух зол: или оно взрастит в себе необходимый экспортный потенциал и приспособится к требованиям мировой экономики, или же откажется от того, чтобы примкнуть к более развитой части Европы, и опустится на уровень самых бедных европейских стран, поставив тем самым на долгое время крест на свое развитие.

Этот последний путь нам не подходит. Основой политики правительства — вопреки всему тяжкому наследию прошлого — может быть только сохранение платежеспособности.

На что мы можем надеяться?

Вопреки существованию отличных от развитых европейских рыночных хозяйств экономического механизма, товарной структуры, узкой инфраструктуры и чрезмерно развитой тяжелой промышленности венгерская экономика располагает уже важными элементами рыночного хозяйства.

В следствие свободного выезда и практически свободной возможности приобретения валюты население располагает такими духовными ценностями и обеспечивающими подъем личности стимулами, которые проявляются в более высоком уровне потребностей и в хозяйственной деятельности, направленной на использование дополнительного труда, принося высокие результаты.

Значительная часть венгерского населения уже освоила технику индивидуального подъема и получения дополнительных доходов, и интеграция с Западной Европой — посредством личных контактов — опережает достижения в этой области предприятий и товарного производства.

Потребление населения все более ориентируется на

рыночные отношения, благодаря открытости нашей страны и образцам потребления в западных странах венгерские потребители достаточно взыскательны. Этот фактор, а также проявляющаяся в отдельных областях производства и сферы услуг конкуренция повышает запросы в отношении заинтересованных хозяйственных единиц. Открытость и знакомство с образцами потребления в западных странах —, в определенной степени, доступность— открыли возможность гибко ориентировать направление потребления населения на имеющиеся условия /напимер, в 1989 году население на собственную валюту ввезло в страну 65 тысяч автомобилей западных марок, что по стоимости превышает объем импорта из так называемых социалистических стран/.

Негосударственный сектор экономики всегда привлекал к себе работников инновативного склада, склонных к предпринимательству, открывая для раскрытия этих способностей большие возможности, чем бюрократические крупные предприятия государственного сектора, которых отличает закрепоценная организация труда. В последние десятилетия негосударственный сектор играл все увеличивающуюся роль в доходах венгерского населения. Получаемая на основном рабочем месте зарплата была недостаточной для удовлетворения растущих потребностей.

Это привело к тому, что среди работников широкое распространение получила двойная занятость /совместительство, а многие вообще нашли себя в негосударственном секторе экономики. В последние годы на рынке многих товаров и услуг были ликвидированы характерные для экономик стран Восточной Европы "массовое производство" или дефицит — сложилась настоящая конкуренция. Все это —независимо от секторальной принадлежности— стимулирует производителей и транспортников на более рациональное, гибкое веде-

ние хозяйственной деятельности.

С середины 80-х годов ослаб контроль со стороны государства над хозяйственной деятельностью предприятий. Выросшая хозяйственная и административная самостоятельность со всеми ее негативными последствиями /отсутствие заботы о собственности предприятия и т.д./, обеспечила тем не менее широкие просторы для проявления инициативы со стороны руководства предприятий. Такая возможность -при частичной замене работавших на предприятиях бюрократов- выдвинула слой обладающих широким кругозором, обладающих современным и рациональным мышлением менеджеров и в качестве примера предложила образец такого руководителя предприятия, которому не чужды предприимчивость, готовность к риску, рыночная гибкость.

Создание и широкое развитие приусадебного хозяйства в венгерском селе даже и в последние десятилетия -пусть и в существующих всегда рамках- сохранило и даже закрепило основополагающие элементы самостоятельного хозяйствования. Об эффективности и важности хозяйствования на приусадебных участках свидетельствует тот факт, что занимая одну десятую часть всех сельскохозяйственных угодий они производили такую же часть национального дохода, как и занимающие девятнадцать десятых площадей крупные хозяйства, намного лучше обеспеченные техникой и специалистами.

В развитии инфраструктуры населенных пунктов в последние годы растущее значение приобрели различные инициативы, капиталовложения со стороны групп населения. Особо важную роль играли они в развитии телефонной сети, создании сети водопроводов и канализации. Восполнению сократившегося

квартирного фонда способствовало широкое строительство жилья усилиями самого населения. В результате всего этого сложился такой фонд товаров длительного пользования /квартира, дача, легковой автомобиль и т.д./, который открыл благоприятные условия для распространения ранее сдерживаемого частного предпринимательства. Формирование банковской системы двух уровней, зарождение рынка капиталов обеспечили возможность постепенного развития такого денежного рынка, который, с одной стороны, оказывает активное содействие предпринимателям, с другой стороны, в состоянии мобилизовать внутренние и зарубежные инвестиции.

Основные черты будущей венгерской экономики, ответственность и поле деятельности правительства

Из нынешней тяжелой ситуации венгерской экономики невозможно — даже при условии любого национального сплочения и единства — немедленно перейти к намеченной в качестве цели современной рыночной экономике. Программа показывает, что собирается предпринять в рамках своей компетенции правительство в ближайшие три года в интересах обновления национальной экономики. Правительство полно решимости вывести венгерскую экономику из вызванного обанкротившейся экономической системой кризиса и к концу трехлетнего периода создать наиболее важные элементы современной рыночной экономики. Эта экономика строится на свободе предпринимательства, личной инициативности и взаимной ответственности в обществе. Из этого следует, что политические силы могут оказывать воздействие на экономику только в рамках правил парламентской демократии, а ответственность правительства также определяется нашими законами.

- II -

Основополагающая задача экономической политики правительства — осуществление реформы экономической системы. Поэтому программа ставит своей целью формирование основ новой, жизнеспособной системы вместо системы, которая сложилась в прежние годы, стала, по сути, недееспособной и была направлена на управление и опеку со стороны государства и изоляцию от внешнего мира. В этой деятельности мы хотим опираться на опыт стран с построенной рыночной экономикой. Система, которую мы хотим построить, должна стать современной европейской социальной рыночной экономикой, интегрирующейся в мировой рынок и строящейся на первичности частной собственности.

Для замены старой искаженной системы — кроме прошедших политических перемен — в равной степени необходимы экономические реформы, рациональность, высвобождение возрождающейся предприимчивости и инициативности граждан. Методами стимулирования, ликвидацией старых запретов правительство хочет способствовать и тому, чтобы для лиц, занимающихся хозяйственной деятельностью, была создана среда, всесторонне мотивирующая эффективную работу. Поэтому основным элементом, краеугольным камнем нашей экономической политики является приватизация; постепенное повышение и защита значения частной собственности, формирование во всех областях экономики форм собственности, оправдавших себя в развитой рыночной экономике. Скоординированными действиями правительство стремится способствовать приданию массового характера предпринимательской деятельности, ликвидации монополий, формированию юридических норм конкуренции, созданию системы рыночных институтов, обеспечению равных условий для начинающих предпринимателей и образованию необходи-

мой для всего этого инфраструктуры. Кроме создания свободы предпринимательства и формирования основополагающей мотивирующей роли конкуренции необходимо и возможно расширение роли производственных факторов, в первую очередь, либерализация импорта, размеров заработной платы и цен. Только таким образом могут быть обеспечены соответствующие условия для преобразования экономического механизма, фильтрации кризисных областей и источников потерь, рационального использования имеющихся ограниченных ресурсов, и только в этом случае есть надежда на стабильное формирование возможностей экономического подъема.

Существовавшая до сих пор экономическая система показала себя неспособной к обновлению, модернизации, взаимодействию с процессами мировой экономики. Поэтому экономика с закрепощенной структурой -при высокой доли внешней торговли и развитом иностранном туризме- становилась все более уязвимой и оказывалась в подчиненном положении. Возможность подъема экономики правительство видит в ориентирующейся на внешнеэкономические связи экономической политике, то есть, в действительной внешнеэкономической открытости, готовности приспособливаться к процессам мирового рынка, конкурентоспособности, созданию стимулирующих и подталкивающих к развитию условий для хозяйственной деятельности. Поэтому вместе с переводом нашей торговли со странами Восточной Европы на рыночные основы и изменением ее составляющих необходима и переориентация рынка. Все это, как и необходимость интеграции в развитые рыночные экономики, диктуется реальной экономической необходимостью. Этот процесс правительство хочет поддерживать с помощью экономической дипломатии и действующих в развитых рыночных экономиках

методов развития экспорта. Но результат будет зависеть от готовности предпринимателей приспособливаться к существующим условиям.

Процесс открытости внешнего рынка, интеграции в него усложняют жесткие требования в отношении внешнеэкономического баланса. Поддержание платежного баланса в финансируемых рамках является основным условием дееспособности экономики, избежания экономического краха. Стабилизация является необходимой и для более активного притока зарубежного действующего капитала.

Важная — но нуждающаяся в координировании с аспектами развития, занятости и платежного баланса — цель экономической политики — выбор решений, способствующих притормаживанию инфляции. Важнейшим элементом антиинфляционной политики, которая представляет собой не отдельную программу, а пронизывает всю экономическую политику в целом, является, с одной стороны, создание эффективной и по международным меркам экономики, и с другой стороны, финансовая и хозяйственная политика государства, целенаправленно регулирующая платежеспособный спрос на внутреннем рынке. Для преодоления инфляции потребуются стабилизация внешнеэкономических позиций, укрепление рыночных отношений, кардинальные перемены и улучшение хозяйственной деятельности государства. Это может стать заметным шагом на пути к конвертируемости флоринта.

Необходима коренная перестройка государственной экономики, а в рамках этого и перестройка бюджетной деятельности. Это будет проявляться в полной переоценке и разумном сокращении роли государства, ликвидации чуждой рыночной

экономике опеки со стороны государства как в налоговой политике, так и в политике дотаций и в области основных систем распределения.

Перестройка и укрепление соединяющейся с рыночной экономикой социальной системы представляет собой основной элемент программы. При перестройке экономической системы нельзя обойтись без жертв со стороны общества, а также без заботы об оказавшихся в наиболее трудном положении группах населения, создания возможностей для их подъема. Только в перспективе можно добиться, чтобы заработная плата, действительно, отражала качество и количество затраченного труда.

Признание экономической свободы и инициативности

Уже на начальном этапе программа строится на новых возможностях. С учетом оживившегося внутреннего и зарубежного предпринимательства правительство должно принять те меры, которые будут способствовать успеху инициатив, проявляемых отечественными и зарубежными предпринимателями.

В среднесрочной перспективе надо заменить временно сократившиеся экономические контакты со странами Восточной Европы деловыми связями с развитыми рыночными экономиками, чему правительство собирается способствовать посредством активной экономической дипломатии.

Новая экономическая система строится на свободе предпринимательства. Одним из основных пунктов ее являются свобода собственности, деятельность системы смешанной собственности, а в рамках этого - и постепенное сокращение преобладания государственной собственности.

Другим ключевым пунктом программы является ликвидация ограничений, препятствующих экономической деятельности. В более широком смысле это означает построение и укрепление рынков: освобожденное, в значительной степени, от бюрократических предписаний ценообразование, такие рынки капитала кредитов, рабочей силы и товаров, где предприниматели могут найти ресурсы, необходимые им по качеству и количеству. Правительство хочет обеспечить свободное, освобожденное от ограничений и насильственного вмешательства со стороны государства использование ресурсов. С дальнейшей ликвидацией экономических монополий новые области откроются для конкуренции, предпринимательства.

Краеугольный камень экономической системы — свобода потребителей. Двигателем экономических преобразований и развития является изменение потребительских потребностей. Правительство собирается улучшить предложения за счет дальнейшей активизации конкуренции, обеспечения постоянных возможностей импорта. Кроме более широкого выбора товаров важное значение имеет и обеспечение во все больших объемах необходимых услуг, действительно ориентирующихся на спрос со стороны населения, например, в областях связи, здравоохранения и просвещения.

Развитие предпринимательства и приватизация

Без частной собственности невозможно представить ни свободное общество, ни современную рыночную экономику. Внедрение понятия действительной частной собственности после более чем сорокалетнего перерыва, экономически эффективное и социально справедливое решение задачи приватизации является одной из ключевых целей трехгодичной пра-

вительственной программы.

Частная собственность обеспечивает предприимчивость, эффективное, экономически правильное и логичное использование сбережений и укрепляет свободу и автономию индивидумов, семей и всех, кто имеет сбережения. В развитых рыночных экономиках имеющаяся у широких кругов населения кроме доходов от работы частная собственность служит основной материальной защищенности и является одновременно решающим условием международной интеграции страны.

С осуществлением приватизации, укреплением частной собственности в нашей стране постепенно начнет складываться строящаяся на сознающих свою ответственность владельцах и хорошо подготовленных и хорошо оплачиваемых работниках. Свои основные принципы правительство строит во взаимосвязи с частной собственностью, предпринимательством и приватизацией, исходя из этого разрабатывает оно и характерные для рыночной экономики формы и пропорции, а решающих изменений в этом направлении оно планирует добиться с помощью процесса изменения собственности и приватизационного процесса, рассчитанных на 3-5 лет. Как вся наша экономическая политика строится на рассчитанной на три года концепции, так и приватизационный процесс является многоступенчатым и строится на системе условий, зависящих от покупательной способности внутри страны и за рубежом и от готовности населения к предпринимательской деятельности.

Все те находящиеся в государственной собственности средства, которые нельзя пока продать новым владельцам в качестве действительной ценности, предлагаются венгерским и иностранным предпринимателям для использования в аренд-

ной и других предпринимательских формах. Цель организации аренды, лизинга и других предпринимательских форм использования заключается, естественно, в том, чтобы умелые предприниматели, эффективно используя государственную собственность, могли бы получить достаточные доходы для ее приобретения. Сориентироваться в реформе собственности и в приватизации призвана помочь намеченная цель, согласно которой все большее число предприятий должно преобразовываться в акционерные общества - даже в том случае, если они не проводят немедленной приватизации данной формы. Этот принципиальный подход поможет избежать злоупотреблений и облегчит выбор и возможность принятия решения для венгерских граждан и иностранцев, собирающихся вкладывать свои капиталы.

Правительство, в целом, не поддерживает возвращение старых владений в натуральном виде. В отношении пахотных земель на основании конституционно-правового анализа можно решить вопрос об урегулировании собственности с учетом первоначальной /1947 год/ ситуации формы собственности. Целью является ведение хозяйства на основе частной собственности граждан на землю, а также создание аграрных хозяйств на базе свободного объединения единоличных хозяев. В ходе земельной реформы необходимо, в первую очередь, передать землю слоям сельского населения, занимающимся сельскохозяйственной деятельностью и земледелием.

Вместо передачи владельцам их собственности /заводов, фабрик, мастерских, магазинов/ в натуральном виде правительство предлагает возмещение ущерба. Естественно, это возмещение может быть только частичным, с одной стороны, из-за накопившегося с годами национального бремени

/иностранная задолженность, внутренняя задолженность, искаженный экономический механизм/, с другой стороны, из-за нанесенного собственности за четыре десятилетия ущерба, а также недополученных в связи с этим доходов. Программа предлагает такое выраженное в форме ценных бумаг возмещение ущерба, когда эти бумаги можно обратить на приобретение новой собственности. Приватизация - мобилизацией сбережений, стимулированием капиталовложений в стране - снизит получение чрезмерных доходов внутри страны, поэтому она является и важным элементом антиинфляционной политики.

В ходе приватизации государство хочет передать часть общественной собственности местному самоуправлению, социальному страхованию, а также имеющим общественное значение фондам и объединениям. В собственность органов местного самоуправления попадут - на основании договоров о передаче имущества, административных соглашений - часть недвижимого имущества, размещенного на территории данных административных органов, находящиеся в пользовании советов здания, коммунальные дома, местные коммунальные предприятия, а также коммунальные предприятия, обеспечивающие потребности населения.

В развитых рыночных экономиках социальное страхование является одним из институтов, имеющих наибольшую собственность. В рамках реформы собственности необходимо создать самоуправляемую и разбитую на сектора /пенсии, здравоохранение/ систему институтов социального страхования. С этой целью государство безвозмездно передает значительную собственность в ценных бумагах ставшей самостоятельной и в организационном плане Главной дирекции социального страхования.

Важную задачу в ходе реформы собственности представляет создание общественных фондов, безвозмездное распределение государственной собственности может произойти только тогда, если одновременно будет снижена в пропорциональных размерах бюджетная дотация, выделяемая на осуществление данной задачи, имеющей общественное значение. Служащие интересам общества объединения, партии, организации по защите интересов для осуществления своей деятельности могут получать ограниченную часть государственной собственности - в первую очередь - недвижимое имущество. Церкви для осуществления своей основной деятельности и общественных, социальных задач, а также задач в области здравоохранения, просвещения и образования получают недвижимое имущество и помещения. Принадлежавшее ранее церкви /и поэтому особенно пригодное для использования в этих целях/ недвижимое имущество государство не продает, не приватизирует, а резервирует для этой цели.

Правительство поддерживает и обеспечивает льготы иностранным гражданам, совершающим покупки в процессе приватизации. Из-за ограниченного спроса со стороны венгерских граждан вкладывание капитала иностранными гражданами и будет означать действительную приватизацию. Импорт действующего капитала может содействовать модернизации находящихся на низком техническом уровне заводов, фабрик, производственных и торговых средств, научно-техническому прогрессу, а также обновлению менеджмента. Осуществляемые западными владельцами капитала капиталовложения служат обновлению венгерской экономики. Правительство обещает

быструю ликвидацию препятствующих иностранным капиталовложениям административных запретов, сложностей по выдаче разрешений и т.д. Правительство намерено открыть большую часть конкурентного сектора, разрешая иностранным гражданам приобретать собственность. В вопросе приобретения недвижимого имущества, связанном с ввозом действующего капитала, правительство планирует принять решение в ближайшее время.

Первым этапом проводимой по инициативе государства приватизации является приватизация, проводимая по отдельному закону в секторе государственной розничной торговли, общественного питания и потребительских услуг. В значительной части случаев это означает передачу права аренды в частное владение, а иногда - и приобретение недвижимого имущества. Осуществлением приватизации занимаются специализирующиеся на этом фирмы. Провозглашенные Агентством по делам собственности программы приватизации затрагивают широкий круг государственных предприятий. Программы начинают осуществляться, в среднем, раз в 3-4 месяца. В рамках одного пакета происходит частичная или полная продажа 20-25 предприятий. Правительство поддерживает приватизацию самого процесса приватизации. Это означает, что передачу в частное владение осуществляют не государство и не государственные органы, а представители делового сектора.

Органы самоуправления предприятий могут выступать с инициативой соответствующих их условиям реформ, осуществления собственной программы приватизации. Предприятия

могут создавать новые хозяйственные объединения, на основании измененного Закона о преобразовании предприятий они могут реформироваться в компании, если иностранный владелец капитала желает приобрести часть собственности. В тезисах новой политики в отношении собственности правительства должно сформулировать оценку планов, подготовленных по инициативе предприятий. Внутривидовые подразделения государственных предприятий также могут выступать с инициативой выхода из данного предприятия. В случае, если инициатива по выходу внутривидового подразделения из предприятия связана с эффективным предложением по приватизации, а создающиеся новые единицы будут стабильно дееспособными, отказывать в таком выходе не разрешается.

Основным финансовым условием приватизации является то, что поступающие доходы должны быть связаны с погашением государственной задолженности.

Важная задача правительственной программы состоит в том, что к концу рассчитанной на три года программы доля частной собственности должна составить 30-35 процентов всей предпринимательской собственности, а государственная собственность, включая собственность отдельных учреждений, должна опуститься на уровень ниже 50 процентов. В результате этого на почве государственной собственности, собственности отдельных учреждений и частной собственности к концу 1993 года должна сложиться экономика с действительной смешанной собственностью. Позже долю государственной собственности можно еще более снизить, но в определенном, значительном объеме государственная собственность в состоянии эффективно функционировать на долгосрочной основе.

В результате рыночной экономики и приватизации в самом тяжелом положении окажутся безработные. Они могут создавать напряжение в обществе, будить беспокойство и в политической жизни. Выход надо искать в активных и пассивных средствах занятости, хотя на передний план надо выдвинуть активные средства. Успешным, но несколько медленным способом этого являются различные виды переподготовки и повышения квалификации специалистов, что способствует нахождению нового места в обществе. Однако это, к сожалению, не обходится без личных конфликтов.

Равновесие и финансовая политика

Основная задача бюджета и государственной экономики - ограничение бюджетного дефицита. Несмотря на внутренние и внешние трудности, правительство будет вести последовательную борьбу в интересах этого. Для ограничения дефицита - как в отношении доходов, так и расходов - включая и дотацию, очень часто приходится принимать жесткие решения, но избежать этого не могут ни правительство, ни Государственное Собрание.

В финансовой политике в интересах защиты относительной покупательной способности ффринга надо стремиться к такому воздействию на общую денежную массу, которое при сохранении небольшой ликвидации будет способствовать структурной перестройке, стимулировать экспорт, поиск зарубежных рынков. Снижая инфляцию, такое воздействие укрепит ффринт, сделает возможным стабилизацию его внешней ценности на долгосрочную перспективу, готовя тем самым переход к его конвертируемости.

Вместе с этим необходимо рационально использовать имеющиеся ресурсы. С одной стороны — приватизацией государственной собственности, осуществлением реформы государственной экономики — надо резко снизить объем государственной задолженности. С другой стороны, необходимо ликвидировать ту практику кредитования, когда убыточные предприятия получали преимущества за счет финансового и кредитного состояния экономики страны.

Для успеха проводимых реформ требуется значительное повышение готовности населения к экономии и вкладыванию капиталов. Готовность населения к экономии, частично, может быть повышена за счет распространения строящихся на активной экономии страховых форм, включая и крупные системы распределения /пенсия, жилье, здравоохранение и т.д./, которые подлежат значительной реформации, частично, — за счет роста рыночных процентов, способствующих стабильности ценности сбережений. Рост сбережений населения может послужить основой значительного увеличения предпринимательского кредита и капитала. Для стимулирования вкладывания капитала необходимо создание специальных институтов рынка капиталов. Надо создать такую систему институтов, в которой ресурсы отечественных и зарубежных инвесторов совместно служат целям развития экономики и приватизации. Это также способствует формированию денежного рынка и рынка капиталов.

Для эффективного изменения реальных процессов и эффективного осуществления финансовой политики необходимо укрепление финансовой дисциплины. Необходимо бороться с наследием неплатежеспособности. Для этого правительство

модернизирует предписания по отчетности предприятий и банков, а также закон о несостоятельности.

В процентной политике в качестве долгосрочной цели мы выдвигаем разработку единой процентной системы. Но в ближайшие три года в определенных случаях нам надо проводить дифференцированную процентную политику, которая обеспечит преимущества новым предпринимательствам, приватизации государственной собственности, применению отдельных источников капиталовложений. Во всех других случаях и, особенно, при краткосрочном финансировании должны применяться определяемые спросом-предложением проценты денежного рынка. Финансовая политика по своей сути не может иметь задачу быть проводником непосредственных государственных преференций. Надо прекратить централизованное ограничение процентов сбережений населения, их основой должен быть складывающийся на рынке реальный уровень.

Мы должны ликвидировать еще имеющиеся в нашей банковской системе льготы, создающие неравные условия конкуренции, условия должны быть едиными для всех. Надо пока сохранить существующую практику индивидуального рассмотрения заявлений в случаях организации новых банков или расширения отдельных компетенций. Необходимо повысить уверенность кредиторов и инвесторов, создать современную систему страхования инвестиций и экспортного кредита.

Правительство намечает в отношении налоговой системы следующие среднесрочные задачи и краткосрочные действия:

а/ В отношении налога с предпринимательских прибылей среднесрочной задачей является относительное сокращение

изымаемых по этой статье денежных сумм, доля этого налога в бюджетных доходах должна заметно снизиться. Условия для этого создаст вступление в действие нового закона об отчетности, намеченное на 1992 год. На его основании предприниматели получат возможность значительного списания облагаемых налогом ценностей, таким образом уменьшается сумма, подлежащая налогообложению, что при неизменных процентах приведет к снижению суммы налога.

Для более последовательного осуществления стимулирования изменятся и льготы, направленные на реформирование отдельных структур: льготное налогообложение капитальных прибылей направится на получение прибылей от реализации долгосрочных вложений средств.

В отстающих областях повышенное внимание следует уделять развитию инфраструктуры и созданию рабочих мест.

Правительство и в дальнейшем будет стимулировать растущий приток иностранного действующего капитала, в ближайшее время будут разработаны конкретные предложения в отношении конкретных средств.

б/ Развивая систему личного подоходного налога, правительство стремится к тому, чтобы

- вместе с осуществлением строящегося на прогрессивном налогообложении принципа равномерного распределения общественного бремени в налогообложении доходов частных лиц усредненный подход к налогообложению будет постепенно ликвидироваться. В долгосрочной перспективе - в зависимости от складывающихся социальных и экономических условий - посредством расширения границ подотчетных сумм и сближения связанных

с этими границами процентных ставок необходимо добиться сдвига в направлении поощрения количества и качества труда;

- справедливым изменением налоговой нагрузки способствовать тому, чтобы облегчить условия жизни для -не по собственной вине- находящихся на низком прожиточном уровне слоев общества и семей, имеющих детей;

- организованные доходы -независимо от их источников- должны рассматриваться по принципу равного подхода, различные освобождения, льготы должны быть сокращены до минимума. Цель заключается в том, чтобы одновременно с использованием внутренних резервов налоговой системы /например, сокращение льгот, влияние инфляции/ сократились бы и процентные ставки. В ходе дальнейшей работы следует и найти решение дифференцированного подхода к доходам, делимым между супругами;

- система льгот, направленных на стимулирование инвестиций, сохранится. При этом надо добиваться создания более благоприятных условий для приватизации;

- для улучшения положения семей, имеющих детей, часть поступлений от подоходного налога -с помощью наиболее рациональной системы средств- может быть обращена на эти цели;

- в целях осуществления принципа единого и справедливого распределения налоговой нагрузки вместе с признанием действительных расходов сократятся льготы, связанные с видом деятельности или с юридическим обоснованием получения прибылей, а также различные компенсации и выплаты - при ограничении освобождаемых от налогов прибылей.

в/ В отношении общего налога с оборота формирование отечественной рыночной экономики - в соответствии с международными тенденциями - требует повышение доли подоходного налога. Общий налог с оборота будет играть важную роль в адаптации к формирующейся к концу 1992 года системе правил и норм ЕЭС. Изменение налоговой системы - используя влияние налога с оборота /и потребительского налога/ на складывание цен - должно способствовать интеграции венгерских отношений цен в мировую экономику.

Налог с оборота может соответствовать этой цели, если мы осуществим более равномерное в сравнении с нынешним налогообложение на товары и услуги и проведем реформу, направленную на значительное сокращение исключений из существующих норм налогообложения. В соответствии с этим модернизация ставит своей целью создание двухнормовой системы, сближая нормы между собой.

г/ В отношении потребительского налога нет необходимости осуществления принципиальных, затрагивающих правила налогообложения изменений. В то же время, параллельно с шагами, направленными на гармонизацию системы общего налога с оборота с нормами Общего Рынка, необходимо пересмотреть круг облагаемых налогом товаров, стремясь приблизить ситуацию к европейским нормам.

д/ В соответствии с принятым Государственным Собранием Законом о самоуправлении правительство представит на рассмотрение Парламента проекта закона, касающегося системы местного налогообложения. Этот документ обеспечит органам местного самоуправления возможность формировать локальную налоговую политику и ликвидирует устаревшую во всех отношениях систему налогообложения Советами. В рамках этого - в интересах расширения доходов местных органов - правительств

предлагает ввести местные налоги. Принятие решений по применению местных налогов и формированию их размеров входит в компетенцию местного самоуправления.

е/ Политика дотаций: Крупные суммы, обращаемые на дотации отдельных секторов национальной экономики, значительно искажают оценку рынка, неправильно ориентируют политику развития и делают необходимым сбор ирреально больших налоговых сумм. Правительство полно решимости — это соответствует и нашим обязанностям в отношении занимающихся финансированием международных финансовых институтов — значительно снизить экономические дотации. Так, в 1991 году — без жилищного сектора — планируется сократить дотации на 50 миллиардов форинтов. А в 1992 году поставлена цель довести объем оставшихся экономических дотаций до 5,5 процента общего дохода.

Антиинфляционная экономическая политика

Самое, пожалуй, тяжкое наследие правительства в области экономики — растущий с каждым годом объем инфляции. Сложившаяся инфляция уже не просто свидетельствует о нездоровом состоянии экономики, но и сама по себе способна дезорганизовать всю экономику, полностью нарушить внутреннее равновесие. Именно поэтому борьба с инфляцией одновременно служит сломке спирали "цена-зарботная плата", препятствует снижению жизненного уровня слоев, имеющих низкие доходы, замедляет развитие спекуляции валютой и недвижимым имуществом, сохраняет уровень ценности сбережений, обеспечивает рациональное деловое планирование на средне- и долгосрочную перспективу, подготавливает формирование действенной кредитной системы, превращение форинта в конвертируемую валюту.

В начале трехгодичного периода многие факторы способствуют дальнейшему ускорению инфляции. В интересах изменения способствующих развитию инфляции факторов, сокращения их воздействия, ликвидации причин инфляции правительство намерено проводить твердую антиинфляционную политику. Правительство считает необходимым выступить против роста номинальных доходов, не подкрепленных экономическими результатами - и способствующих тем самым развитию инфляции.

Основные элементы антиинфляционной политики правительства:

- Замедление роста номинальных доходов. В общем объеме используемых на потребительские цели доходов значительное место занимают бюджетные выплаты и другие дотации за счет государственной экономики. Номинальный рост этих выплат в 1991 году не может превышать 15 процентов и в дальнейшем допустимо только незначительное его увеличение. Одновременно надо начать широкую реформу государственной экономики и крупных систем распределения.

Правительство должно стремиться к достижению общественного согласия в интересах того, чтобы спираль "цена-заработная плата" не получала ускорения.

- Мы хотим сузить круг повышений цен, проводимых по решению центра. В компетенции правительства следует и в дальнейшем сохранять право принятия решений по повышению цен на энергоносители и топливо, на молоко, услуги железнодорожного транспорта и водного хозяйства. В отношении пищевых продуктов определение уровня цен уже сейчас практически полностью зависит от рыночных процессов,

размер квартирной платы и местные транспортные тарифы должны будут определять местные органы самоуправления — с учетом местных рыночных условий и уровня доходов.

— Вызванное рынком повышение цен можно замедлить с помощью рыночных средств. Правительство будет осуществлять это посредством повышения конкуренции отечественных и импортных товаров, ослабления монопольных позиций, последовательной дерегуляции.

В интересах необходимого положения цен при рыночной экономике правительство в то же время стремится к тому, чтобы в экономике полностью способствующая оценке ценностей, ориентации и распределению доходов роль цен. Поэтому в долгосрочной перспективе правительство будет формировать системы заработной платы, налогов, таможенных мер и дотаций, бюджетную политику и политику в области цен с учетом их влияния на формирование цен, тщательно изучая взаимосвязи и не упуская из вида международную практику. Правительство осознает, что любое искажение препятствует осуществлению структурной перестройки, притоку иностранного капитала, достижению целей приватизации.

Создание конвертируемости

Скоординированными действиями в последующие годы можно создать необходимые для конвертируемости флоринта условия. Но достижение полной конвертируемости будет, тем не менее, более длительным процессом, ведь эта цель может быть до-

стигнута только при условии, если в экономике установилось прочное внутреннее и внешнее равновесие, если как за рубежом, так и внутри страны проявляется доверие к валюте и той экономике, которую она проявляет.

Отдельные элементы конвертируемости флоринта могут быть осуществлены за короткий срок, ведь уже сегодня есть возможность полного обмена всех прибылей от иностранного капитала, и с завершением либеризации импорта флоринт для хозяйственных организаций станет полностью конвертируемым.

Правительство обеспечит гражданам возможность свободного помещения сэкономленной валюты на валютный счет имеющих на это право венгерских финансовых институтов.

Внешнеэкономическая стратегия, сокращение внешней и внутренней задолженности

Успешная интеграция венгерской экономики в европейский и мировой рынки является залогом экономической перестройки и подъема.

В процессе обновления своей внешнеэкономической деятельности правительство ставит перед собой следующие основные цели:

- От перевода сотрудничества со странами Восточной Европы на новые основы можно ожидать сближения систем требований разобщенных рынков, перенесения стоимостной системы мирового рынка на участников венгерской экономической деятельности. Это основополагающее условие для наиболее полного включения в международное разделение труда.

- Во внешнеэкономической политике и деятельности в период с 1991 по 1993 годы широкое распространение получит рыночный подход, а также его практическое осуществление. Постепенно сократятся существующие пока ограничения /например, система выдачи разрешений/, сделает шаг вперед либеризация импорта. Появятся формы и структуры рыночного финансирования в интересах содействия внешнеэкономической деятельности, например, агентство по инвестициям. Во внешней торговле произойдет изменение подхода, сложится конкуренция, появится действительная заинтересованность, тесно связанная с эффективным трудом.

- Задачи внешнеэкономического равновесия потребуют значительного - более чем на 20 процентов за три года - роста экспорта отечественных товаров. Качественно новой является задача в рамках этого увеличить объем экспорта на конвертируемую валюту к 1993 году не менее чем на 30 процентов в сравнении с показателем 1990 года. Это будет означать не только количественный рост, но и улучшение структуры, качества и отношений цен экспорта с одновременным укреплением конкурентоспособности на рынке. Без такого роста экспорта за конвертируемую валюту невозможно сохранение платежеспособности страны, неосуществима перестройка экономики. Для широкого расширения внешнеэкономических контактов и ассортимента конкурентоспособных товаров необходимо использование распространенных в рыночных экономиках средств стимулирования.

587

- 33 -

- В ближайшие годы большое внимание будет уделяться укреплению наших связей с развитыми экономиками, адаптации к условиям европейской интеграции. Этими факторами, а также укреплением наших контактов с важнейшими международными экономическими и финансовыми организациями /например, с Международным Валютным Фондом/ мы можем способствовать обновлению венгерской экономики.

Венгрия не выступает с инициативой переоценки отношения к ней. Проводимая правительством политика экономических реформ и ее результаты могут убедить кредиторов в том, что сотрудничать с Венгрией имеет смысл и отвечает их интересам. Эта политика способствует сохранению и развитию платежеспособности страны, созданию благоприятной для инвестиций атмосферы, которая в рамках реформы собственности повышает реальность осуществления замыслов венгерских и зарубежных инвесторов в отношении Имущественного фонда и государственных предприятий, холдингов. Надо стремиться, чтобы реализация государственного имущества приводила бы к сокращению внешней и внутренней задолженности.

Часть поступающих средств можно использовать на повышение ценности оставшегося имущества, а также рост производительных сил и экономической эффективности страны. Рост доходов и способствование их развитию является одним из важнейших аспектов и факторов тщательного учета задолженностей и имущественного фонда и обращения с ними.

Жилищная политика

Ситуация с жильем и деятельность системы жилого фонда представляют собой одну из постоянных проблем венгерской экономики. Ни по экономическим, ни по социальным аспектам нельзя откладывать начало осуществления постепенной, но вместе с тем радикальной перестройки жилищной системы. Для успеха реформы и изживания злоупотреблений необходима широкая поддержка со стороны общества. Этого можно добиться только в том случае, если большинство населения убедится, что новая система не только снижает бюджетные затраты на жилье /повышая затраты населения/, но вместе с этим ведет и к качественному и количественному улучшению, облегчает приобретение нынешних наемных квартир и облегчает возможность маневрирования.

В отношении реформы жилищной системы правительство наметило следующие принципы деятельности:

Будет постепенно повышаться квартирная плата в темпах, превышающих темпы инфляции. При этом будут учитываться качество квартир и уровень доходов семей.

Такая же последовательность будет осуществляться при определении процентов при кредитовании жилищного строительства. При этом будет учитываться растущая ценность квартир.

Продуманная система позволит жильцам наемных квартир приобретать эти квартиры на льготных условиях. Поступающие средства органы местного самоуправления смогут использовать на ремонт и поддержание в порядке квартир.

Социальные доплаты должны постепенно направляться на пополнение доходов, а не исключительно на снижение квартирной платы.

Органам местного самоуправления рекомендуется также принять обобщенные правила общего характера в отношении продажи и содержания квартир.

Часть социальной дотации на жилье государство считает централизованной государственной задачей.

Правительство ускорит приватизацию строительной индустрии, промышленности строительных материалов и ремонтной базы, так как это необходимо для деятельности действительного рынка жилья /дефицит строительных материалов является одним из источников жилищной проблемы в Венгрии/.

Дотации не из социальных фондов будут постепенно сокращаться, наиболее нуждающиеся слои населения будут получать помощь на основании их действительного уровня доходов.

Сектор наемного жилья постепенно перейдет на деятельность по рыночным принципам: созданием действительных отношений между владельцем и арендатором, четким определением прав и обязанностей владельцев и арендаторов.

Социальное страхование

Среди беспокоящих венгерских граждан вопросов особое место занимает социальное страхование. Правительство анализирует всю систему социального страхования и представит на рассмотрение Государственного Собрания предло-

жения, направленные на создание новой, более справедливой пенсионной системы, достойного ухода за больными и эффективно действующей системы здравоохранения.

Среди основных принципов нового предложения — определение размера пенсии в соответствии с отработанным трудовым стажем, стремление к защищенности постоянства ценностей и повышенное осуществление общественной солидарности. Вместе с построенной на этих принципах пенсионной системой надлежит создать условия такой строящейся на базе страхования системы, которая в соответствии с уровнем доходов и бережливости граждан обеспечит пенсионерам дополнительный доход. Предпосылкой всего этого является окончательное урегулирование отношений между социальным страхованием и бюджетом в координации с законом о государственной экономике, а также получение социальным страхованием части государственного имущества.

Инфраструктура, территориальное развитие, охрана окружающей среды

Стремление правительства в области производственных инфраструктуральных услуг — связь, транспорт, дорожное строительство, почта, водоснабжение и канализация — заключается в обеспечении снабжения, расширении и реконструкции сетей, повышении уровня услуг. В качестве важнейшей задачи ставится вопрос о создании условий для подключения в европейским системам связи и транспортным системам. Правительство будет уделять внимание снабжению населения чистой питьевой водой, охране баз водоснабжения, расширять

объемы канализационных и водоочистных сетей, способствовать охране термальных вод и их использованию.

В интересах осуществления намеченных правительством задач государство и в дальнейшем будет стабильно брать на себя обязанности по развитию инфраструктуральных сетей, но параллельно потребуются и привлекать капитал предпринимателей и пользователей.

В интересах дееспособности услуг в рыночных условиях правительство — параллельно с сокращением государственных выплат — поставит на новые основы механизм производственных и потребительских цен в сферах связи, транспорта, классических почтовых услуг и водоснабжения. В процессе осуществления мер тарифной политики лежащее на плечи населения напряжение будет сниматься с помощью представляемых на социальной основе льгот в отношении основных транспортных услуг.

Экономика заинтересована в том, чтобы был остановлен процесс отставания находящихся в невыгодных условиях областей, территорий, а также чтобы возникающие в ходе перестройки напряжения, проблемы занятости в кризисных отраслях промышленности поддавались бы смягчению. Региональная политика правительства направлена на то, чтобы в этих регионах преимущество получали бы предпринимательства — особенно, мелкие предпринимательства — в создании рабочих мест в хозяйствах, создании отсутствующей технической и коммерческо-финансовой инфраструктуры. Важно, чтобы и в этих регионах были созданы институты рыночной экономики /региональные банки, местные финансовые учреждения, центры по развитию коммерческой деятельности/. Осуществлению этих

задач будет способствовать система средств, наиболее эффективно и скоординированно использующая источники самоуправления, существующие на местах, среди населения, на предприятиях, а также зарубежный капитал.

Представляется необходимым ввести вместо существующего раздробленного, отягощенного параллельностью и лишними связями механизма поддержки регионов единый региональный механизм поддержки /фонд/.

Правительство хочет заинтересовать предпринимателей, хозяйственников и в охране окружающей среды, поэтому введет комплексную, охватывающую все процесс производства и потребления систему тарифов и штрафов. Надо создать систему государственной поддержки, которая посредством налоговых льгот, льготных кредитов и безвозмездных дотаций будет стимулировать охрану окружающей среды. Расходы по охране окружающей среды окупятся для общества.

х х х

Это изложение правительственной программы действий посвящено экономике. Правительство считает, однако, что ключевым вопросом подъема на долгосрочную перспективу является просвещение, исследования, развитие технологий... Мы не сочли возможным излагать этот круг вопросов. Поэтому здесь не затрагиваются просвещение, исследовательская деятельность, образование и культура, а также государственное управление, оборона страны, внешняя политика, юстиция. Однако, создание экономики в остальных областях является важной предпосылкой действительного прогресса. Поэтому в изложении программы и содержатся экономические и связанные с экономикой вопросы.