

В.Павлов Банк России

19 мая 1991 г.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК
СССР

ПРЕМЬЕР-МИНИСТРУ СССР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

103016, Москва, К-16, Неглинная, 12

тов. ПАВЛОВУ В.С.

от _____ 1991 г. № 07205/113 атр

На № 08-05-91

*Архив ЦСБ,
дело 4789, ин. 207-236.*

Снятие копии ЗАПРЕЩАЕТСЯ

В соответствии с Законом СССР "О Государственном банке СССР" направляю Вам проект постановления Верховного Совета СССР "О Главных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на второе полугодие 1991 года" и пояснительную записку к нему, подготовленные Госбанком СССР с учетом положений Программы Кабинета Министров СССР по выводу экономики из кризиса.

Данный вопрос подлежит рассмотрению на текущей сессии Верховного Совета СССР.

В.В. Герашенко

ЮС-4-17119

4470
РОССИЙСКИЙ
РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БАНК
Госбанка СССР
24 05 91
ВОЗВРАТ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
В Е Р Х О В Н О Г О С О В Е Т А С С С РО ГЛАВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ НА II полугодие 1991 года

Верховный Совет СССР отмечает, что развитие кредитно-расчетных отношений банков с народным хозяйством происходит в условиях экономического кризиса, неустойчивости функционирования народного хозяйства, заметного ухудшения основных показателей экономического и социального развития страны и республик.

Негативные тенденции в развитии экономики сказались на усилении инфляционного процесса, замедлении оборачиваемости оборотных средств в хозяйстве и увеличении денежной массы, находящейся в обороте. Продолжается повышенный рост денежных доходов населения, при этом заработная плата увеличивается в условиях снижения производства. Кредитная эмиссия не уменьшается. Ухудшилась платежная дисциплина в народном хозяйстве.

В области внешних расчетов СССР сложилось крайне напряженное положение. Сократились экспортные поступления в иностранной валюте при одновременном увеличении потребностей в импорте, вырос дефицит платежного баланса. Исчерпаны свободные валютные ресурсы. Образовалась крупная просроченная задолженность по коммерческим контрактам. Критического уровня достиг внешний долг государства. Ухудшилась репутация Советского Союза на международных финансовых рынках.

В условиях нарастающего кризиса в экономике банкам при проведении денежно-кредитной политики во II полугодии текущего года следует осуществить ряд чрезвычайных антикризисных мер, обеспечивающих существенное ограничение инфляции и кредитной эмиссии. При регулировании денежной массы использовать преимущественно экономические методы. Вместе с тем происходящие

в настоящее время изменения в экономике страны и прежде всего в ценсообразовании вызывают необходимость сохранить во II полугодии 1991 года некоторые методы регулирования денежного оборота, применявшиеся ранее.

Руководствуясь Основными направлениями стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике, Законами СССР "О Государственном банке СССР" и "О Союзном бюджете на 1991 год", и "О Государственном плане на 1991 год по сферам ведения Союза ССР", Верховный Совет СССР **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Установить на 1991 год:

- объем кредитов, предоставляемых Госбанком СССР через центральные банки республик или самостоятельно коммерческим банкам, в сумме 100-110 млрд.рублей;
- предельные объемы краткосрочных и долгосрочных кредитных вложений банков в народное хозяйство в целом по СССР в сумме до 500 млрд.рублей.

Предоставить право Госбанку СССР увеличивать предельный размер краткосрочных и долгосрочных кредитных вложений на сумму средств, дополнительно привлеченных банками на счета предприятий, объединений, организаций и учреждений.

2. В целях существенного ограничения денежной массы в обращении и кредитной эмиссии в текущем году установить норматив обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Госбанке СССР и центральных банках республик, в зависимости от сроков привлечения банками средств и депозитов: по средствам и депозитам до востребования - в размере 15%, по вкладам и депозитам, привлеченным на срок менее 1 года - 12%, от 1 года до трех лет - 10%, на срок свыше трех лет - минимальные резервные требования не устанавливать.

Предоставить право Госбанку СССР при необходимости ограничения денежной массы в обороте повышать норму обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Госбанке СССР и центральных банках республик.

3. Установить на II полугодие 1991 года плату за кредиты, предоставляемые Госбанком СССР и центральными банками республик коммерческим банкам, в размере 12% годовых.

Госбанку СССР установить и ввести в действие новый единый уровень предельных размеров процентных ставок за кредиты.

Госбанку СССР в течение года оперативно регулировать размеры процентных ставок по кредитам с учетом экономической конъюнктуры в стране.

Органам государственной налоговой инспекции возмещать в доход республиканских бюджетов необоснованно полученную коммерческими банками дополнительную прибыль в результате завышения ими предельных размеров процентных ставок за предоставляемые кредиты, против установленных Госбанком СССР.

Рекомендовать республикам образовывать за счет средств бюджетов или других источников целевые, резервные и инновационные фонды республиканского и регионального развития в целях стимулирования производства, связанного с насыщением потребительского рынка товарами, осуществления в сжатые сроки высокоэффективных мероприятий по наращиванию выпуска продукции и других мероприятий антиинфляционного характера, проведения эффективной инвестиционной политики и создания льготных условий для инвесторов, осуществляющих финансирование научно-технических, экономических, социальных, аграрных и экологических программ. Направлять из указанных фондов часть средств для компенсации потерь банков от применения льготных процентных ставок за кредиты.

4. Установить, что объем кредитных ресурсов Госбанка СССР, используемых в 1991 году на финансирование расходов союзного бюджета, не должен превышать 10% от размера дефицита этого бюджета.

Рекомендовать республикам установить предельные размеры финансирования расходов республиканских бюджетов центральными банками республик.

Госбанку СССР и центральным банкам республик совместно с Министерством финансов СССР и министерствами финансов союзных республик организовать проведение серии аукционов государственных ценных бумаг на рыночных условиях для финансирования дефицитов союзного и республиканских бюджетов на 1991 год.

5. Госбанку СССР и центральным банкам республик при предоставлении кредитов коммерческим банкам:

- направлять кредитные ресурсы в первую очередь на проведение высокоэффективных мероприятий, связанных с увеличением выпуска продуктов питания, непродовольственных товаров народного потребления, сырьевых ресурсов для их изготовления, расширением жилищного строительства и платных услуг населению, развитием социальной сферы, базовых отраслей промышленности, экспортных и импортозамещающих производств;

- содействовать развитию предпринимательства, разгосударствлению и демонополизации экономики. При этом банкам осуществлять погашение государственного внутреннего долга путем переоформления имеющейся задолженности бюджета в обязательства юридических и частных лиц, которым предоставлены кредиты на выкуп государственной собственности.

6. Госбанку СССР и центральным банкам республик:

- завершить во II полугодии текущего года установление корреспондентских отношений с коммерческими банками, обеспечивающих проведение этими банками активных операций в пределах собственных и привлеченных ими ресурсов;

- требовать неукоснительного соблюдения установленных коммерческим банкам нормативов. При задержке ими перечисления обязательных резервов и платы за полученные кредиты предоставить Госбанку СССР и центральным банкам республик право беспоспорного списания этих средств с корреспондентских счетов;

- применять к коммерческим банкам штрафные санкции за безресурсную выдачу кредитов в размере 40% такой выдачи. При неприятии этими банками в течение установленного Госбанком СССР или центральными банками республик срока мер по доведению задолженности до уровня имеющихся ресурсов применять к ним санкции, предусмотренные статьей 40 Закона СССР "О Государственном банке СССР".

7. Кабинету министров СССР:

- решить вопрос о заключении с Госбанком СССР договора, регламентирующего условия выполнения Госбанком СССР функций агента союзного правительства по обслуживанию государственного долга, кассовому исполнению государственного бюджета, а также кредитованию общесоюзных внебюджетных фондов;

- повысить пеню по неоплаченным в срок требованиям с тем, чтобы сделать экономически невыгодным наличие просроченных платежей за поставленные товарно-материальные ценности, работы и услуги;

- обеспечить эффективное использование кредитных ресурсов Государственного коммерческого промышленно-строительного банка в первоочередном порядке на выполнение общегосударственных, межотраслевых, межрегиональных и других приоритетных программ, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса, структурную перестройку народного хозяйства, техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих предприятий, включая их социальную инфраструктуру;

- рассмотреть целесообразность дальнейшего кредитования капитальных затрат по стройкам и объектам с нарушением плановых сроков завершения строительства. В случаях непринятия необходимых мер по ускорению темпов ведения работ кредитовать такие объекты под гарантии, поручительства или предъявлять ранее выданные кредиты к полному их взысканию.

8. Сберегательному банку СССР проводить депозитную политику, обеспечивающую всемерное привлечение свободных денежных средств граждан во вклады, прежде всего, на срок не менее 3 лет, а также в облигации государственных займов, сертификаты и другие ценные бумаги.

9. В области валютной политики главной задачей считать восстановление платежеспособности страны.

Кабинету Министров СССР:

- в рамках Союзно-республиканского валютного комитета принять меры по сокращению централизованных валютных расходов;

- ввести в действие систему таможенно-банковского контроля за поступлениями экспортной выручки предприятий, организаций и учреждений и рациональным расходованием валютных фондов;

- разработать порядок пополнения официальных золото-валютных резервов, находящихся на балансе Госбанка СССР.

Министерству финансов СССР:

- разработать порядок осуществления контроля органами государственной налоговой инспекции за полнотой и своевременностью перечисления валютной выручки в СССР и

7

обоснованность платежей по внешнеэкономическим операциям, включая применение соответствующих санкций и извещение органов прокуратуры о выявленных нарушениях.

Госбанку СССР:

- усилить контроль за выполнением уполномоченными коммерческими банками и участниками внешнеэкономических связей положений Закона СССР "О валютном регулировании" на основе координации действий с центральными банками республик;

- расширить сферу применения рыночного курса рубля к иностранным валютам путем перераспределения централизованных и децентрализованных валютных ресурсов через механизм валютной биржи.

10. Госбанку СССР анализировать ход выполнения Главных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и о результатах периодически докладывать Верховному Совету СССР.

11. Центральному совету Госбанка СССР принимать при необходимости временные меры по ограничению денежной массы в обращении в соответствии со ст.17 Закона СССР "О Государственном банке СССР".

С 7/19 3/16

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Главных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на II полугодие 1991 года

1. Анализ и прогноз экономической конъюнктуры

Развитие кредитно-расчетных отношений банков с народным хозяйством в текущем году происходит в условиях ухудшения основных показателей экономического и социального развития страны.

Итоги работы народного хозяйства в I квартале 1991 года свидетельствуют о продолжающемся спаде производства в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях, что является следствием усиливающихся нарушений хозяйственных связей предприятий и регионов страны, дальнейшего ухудшения их материально-технического обеспечения, приведшим к длительным простоям многих предприятий.

Валовой национальный продукт по сравнению с I кварталом прошлого года уменьшился на 8%, произведенный национальный доход на 10%. Производительность общественного труда снизилась на 9%, объем промышленного производства (в оценке по сопоставимым ценам) - на 5%, стоимость валовой продукции сельского хозяйства - на 13%.

Договорные обязательства по поставкам продукции не выполнили 15% предприятий промышленности, потребителям недопоставлено продукции свыше 7 млрд. рублей. Разбалансированность хозяйственных связей, ухудшение финансового положения многих предприятий порождает цепь неплатежей в народном хозяйстве. Просроченная задолженность по взаимным расчетам между поставщиками и потребителями продукции на 1 апреля 1991 года составила 40 млрд. рублей и увеличилась по сравнению с соответствующей датой прошлого года на 16,5 млрд. рублей.

Наблюдается резкое сокращение инвестиционной деятельности. Ввод в действие основных фондов государственными предприятиями и организациями сократился на 34%, жилых домов - на 27%. По-прежнему высоки объемы сверхнормативного незавершенного

строительного производства и запасы неустановленного как импортного, так и отечественного оборудования.

Дефицит союзного бюджета за 1 квартал т.г. составил 26,9 млрд. рублей, что выше уровня, предусмотренного в целом на год.

Отмеченные негативные тенденции в развитии экономики привели к замедлению оборачиваемости средств в хозяйстве и увеличению денежной массы, находящейся в обороте, на 127 млрд. рублей, или 11%.

Денежные средства населения за 1 квартал выросли на 21,6 млрд. рублей. Увеличение сбережений населения связано с продолжающимся быстрым ростом его денежных доходов и невозможностью их отоварить. За 1 квартал 1991 г. денежные доходы населения увеличились против 1 квартала 1990 года на 26,6%. Рост доходов по-прежнему происходит в основном за счет заработной платы, которая за этот период возросла на 24,8% при снижении объема производства.

Положение на потребительском рынке обострилось, продолжался и даже усилился ажиотажный спрос на продукты питания и непродовольственные товары, в частности в связи с ожиданием повышения розничных цен. Покупательная способность рубля продолжает снижаться.

Увеличение средств народного хозяйства за 1 квартал т.г. на 70 млрд. рублей обусловлено значительным ростом прибыли предприятий и организаций, которая в январе-феврале т.г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась в 1,4 раза. Это связано в основном с повышением оптовых и закупочных цен, применением договорных цен.

Кроме того, в 1 квартале т.г. возросли фонды банков на 13,0 млрд. рублей, средства бюджетных, профсоюзных и общественных организаций - на 6,0 млрд. рублей, средства по иностранным операциям - на 17,0 млрд. рублей.

Кредитные вложения в народное хозяйство на 1 апреля 1991 года составили 388 млрд. рублей против 364 млрд. рублей на начало года. На увеличение ссудной задолженности в текущем году влияет, главным образом, повышение оптовых и закупочных цен и тарифов.

10

3

Необходимо отметить, что в условиях реорганизации системы управления отраслями хозяйства объединения и предприятия, избавившись от опеки министерств и ведомств, оказались не готовыми к самостоятельному укреплению платежеспособности, финансовому оздоровлению. Многие предприятия вместо мобилизации финансовых ресурсов для погашения задолженности по ссудам банка, подлежащей возврату, выбирают более легкий путь, обращаясь с просьбой о списании ранее выданных кредитов.

За первый квартал 1991г. списание задолженности, с отнесением на государственный внутренний долг, как Союза, так и республик, составило 30 млрд. рублей (из них на государственный внутренний долг РСФСР отнесено 26 млрд. рублей, Украинской ССР - 0,7 млрд. рублей).

В 1991 году продолжается резкое ухудшение валютного положения страны. Непрерывный рост внешнего долга СССР, внутренние экономические и политические трудности приводят к усиливающемуся недоверию наших внешнеэкономических партнеров к платежеспособности СССР. Это недоверие проявляется в ухудшении условий займов, предоставляемых западными кредиторами, в сокращении этими кредиторами лимитов задолженности на СССР.

С конца 1989 года начались перебои с платежами по советскому импорту, задержки платежей по контрактам зачастую на несколько месяцев. На конец 1990 года сумма просроченных платежей составила 2,9 млрд. рублей. Такая ситуация ставит под сомнение некогда безупречную репутацию Советского Союза на международных кредитных рынках. Впервые за всю историю советского государства долговые обязательства СССР (например, векселя внешнеторговых организаций МВЭС, гарантированные Внешэкономбанком СССР) стали котируются на рынках с дисконтом. Тем самым рынки оценили Советский Союз как ненадежного должника.

Как и в начале 80-х годов, когда Советский Союз также испытывал кризис доверия на международных кредитных рынках, паника среди кредиторов повлекла за собой резкое сокращение лимитов кредитования по краткосрочным операциям.

За восьмидесятые годы абсолютный объем внешней задолженности СССР увеличился более, чем в два раза: с 15 млрд. рублей в 1981 году до 32,2 млрд. рублей на начало 1991 года. Советские активы в конвертируемой валюте, размещенные в иностранных банках, достигли 3,7 млрд. рублей. Таким образом, "чистая" задолженность СССР составила 28,5 млрд. рублей.

На 1991 год приходится выплаты в погашение внешнего долга СССР, включая оплату процентов, в сумме около 10 млрд. рублей. Столь значительная концентрация платежей именно в 1991 году создает дополнительное напряжение в платежном балансе страны и уже потребовала принятия на текущий год особого порядка распределения экспортной выручки.

Децентрализация экономической жизни страны сопровождается выходом на кредитные рынки многочисленных заемщиков, как суверенных (республики), так и частных (предприятия, коммерческие банки и др.) Они выступают конкурентами Внешэкономбанка СССР, который уже исчерпал свои лимиты и новые кредиты получает только под гарантии правительств стран-кредиторов.

П. Экономическое обоснование максимальной границы денежной массы в обращении.

В условиях формирования новой банковской системы, перехода от административно-командных методов управления к экономическим требуется коренным образом изменить систему прогнозирования и управления совокупным денежным оборотом. Главной задачей Госбанка СССР и всей банковской системы является осуществление денежно-кредитной политики, содействующей преодолению тенденций общего ухудшения экономического положения страны.

При прогнозировании совокупной денежной массы на 1991 год Госбанк СССР исходил из анализа развития денежно-кредитных отношений в 1990 году, Общесоюзного прогноза Совета Министров СССР о функционировании экономики страны в 1991 году, Государственного плана по сферам ведения Союза ССР и союзного бюджета на 1991 год.

12

В расчетах приняты во внимание изменения макроэкономических показателей и пропорций социально-экономического развития страны, постепенное внедрение элементов рыночной экономики, включая развитие процесса разгосударствления собственности и расширение сферы применения свободных и договорных цен.

Ориентировочно общая совокупная денежная масса за 1991 год может возрасти на 130-140 млрд.рублей, или в пределах 12-13%. Предполагается, что основные элементы денежной массы будут складываться следующим образом:

- эмиссия наличных денег может составить порядка 30-40 млрд.рублей, ее увеличение вызвано прежде всего выплатой крупных денежных компенсаций в связи с повышением розничных цен;

- прирост сбережений населения оценивается в 60-70 млрд.рублей. Учитывая развитие процесса разгосударствления и приватизации собственности, предполагается, что на эти цели из указанной суммы будет направлено примерно 20 млрд.рублей. Кроме того, около 3,0 млрд.рублей население израсходует на покупку облигаций государственного займа и казначейских обязательств. Сберегательному банку СССР в текущем году следует проводить депозитную политику, обеспечивающую всемерное привлечение свободных денежных средств граждан во вклады, прежде всего, на срок не менее 3 лет, а также в облигации государственных займов, сертификаты и другие ценные бумаги;

- средства народного хозяйства прогнозируются с ростом за год на 50-60 млрд.рублей, или около 30%. На их формирование повлияет некоторое снижение объема основных макроэкономических показателей, увеличение доходов предприятий от повышения оптовых и закупочных цен и тарифов, расширения применения договорных цен, рост чистой прибыли в связи с введением нового налогового законодательства. Одновременно в расчетах учтено сокращение средств предприятий и организаций на счетах в банках в связи с направлением 50% неиспользованных средств фондов экономического стимулирования на выкуп акций трудового коллектива с дальнейшим перечислением этих средств в фонд стабилизации экономики. Кроме того, на конец года не предусматривается производившееся в

13

6

прошлом году депонирование средств заказчиков на специальных счетах в банках для кредитования незавершенного производства строительно - монтажных работ. По мнению Госбанка СССР, этот порядок кредитования в условиях перехода к рыночной экономике является неприемлемым.

Из совокупной денежной массы на кредитование народного хозяйства и населения предполагается направить до 500 млрд. рублей, т.е. на 140 млрд. рублей больше фактически сложившейся задолженности по кредитам на конец 1990 года. Такое увеличение обусловлено главным образом введением новых цен и тарифов и проведением в связи с этим переоценки кредитуемых товарно-материальных ценностей.

Выдаваемые кредиты коммерческие банки смогут самостоятельно обеспечить ресурсами на 400 млрд. рублей, а оставшая сумма будет выделена им за плату Госбанком СССР из централизованного фонда.

Учитывая сложившуюся кризисную ситуацию в стране кредитные ресурсы из этого фонда должны быть в первую очередь направлены на реализацию программ по стабилизации денежного обращения за счет проведения высокоэффективных мероприятий, связанных с увеличением выпуска продуктов питания, непродовольственных товаров народного потребления, сырьевых ресурсов для их изготовления, расширением жилищного строительства и платных услуг населению, развитием социальной сферы, базовых отраслей промышленности, а также импортозамещающих производств.

В условиях проведения правительством активной политики по развитию предпринимательства, разгосударствлению и демополизации экономики Госбанк СССР считает возможным выдавать кредиты на выкуп государственной собственности юридическим и частным лицам. При этом банкам целесообразно осуществлять погашение государственного внутреннего долга путем переоформления имеющейся задолженности бюджета в обязательства юридических и частных лиц, которым предоставлены кредиты на выкуп государственной собственности.

Учитывая, что на Государственный коммерческий промышленно-строительный банк возложены функции агента государства по кредитованию при поддержке бюджета крупных программ общесоюзного

14

значения, кредитные ресурсы этого банка должны направляться в первоочередном порядке на выполнение общегосударственных, межотраслевых, межрегиональных и других приоритетных программ, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса, структурную перестройку народного хозяйства, техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих предприятий, включая их социальную инфраструктуру.

Представляется необходимым также рассмотреть целесообразность дальнейшего кредитования капитальных затрат по стройкам и объектам с нарушением плановых сроков завершения строительства. В случаях непринятия необходимых мер по ускорению темпов ведения работ кредитовать такие объекты под гарантии, поручительства или предъявлять ранее выданные кредиты к полному их взысканию. При выборе объектов для долгосрочного кредитования следует отдавать приоритет мероприятиям, позволяющим существенно повысить эффективность производства, а также содействовать кредитом развитию крестьянских хозяйств и малых предприятий.

Постановлением Верховного Совета СССР от 11 декабря 1990 г. "О введении в действие Закона СССР "О Государственном банке СССР" и Закона СССР "О Банках и банковской деятельности" Совету Министров СССР поручено в течение 1991 года принять меры к урегулированию задолженности Министерства финансов СССР Госбанку СССР. В связи с этим считаем необходимым поручить Кабинету Министров СССР решить вопрос о заключении с Госбанком СССР договора, регламентирующего условия выполнения Госбанком СССР функций агента союзного правительства по обслуживанию государственного долга и кассовому исполнению государственного бюджета, а также кредитованию общесоюзных внебюджетных фондов.

На 1 апреля т.г. задолженность бюджетов банкам составила 552 млрд. рублей, в том числе союзного бюджета 500 млрд. рублей.

В 1991 году предлагается использовать кредитные ресурсы Госбанка СССР на финансирование расходов союзного бюджета в суммах, не превышающих 10% от размера дефицита этого бюджета, а также рекомендовать республикам установить предельные размеры финансирования расходов республиканских бюджетов центральными банками республик.

При этом имеется ввиду переход к рыночным безинфляционным методам финансирования государственного долга посредством выпуска государственных внутренних займов и размещения основной массы облигаций среди предприятий, кооперативов, коммерческих банков и населения.

К 1 апреля т.г. бюджетами, главным образом республиканскими, не погашена также задолженность банкам по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию в сумме 90,8 млрд.рублей. В расчетах плана указанная задолженность к концу 1991 года определена в сумме до 40 млрд.рублей, то есть с погашением части этого долга Минфином СССР и минфинами союзных республик. Наряду с этим, Госбанк СССР считает, что в 1991 году банки должны прекратить возмещение разниц между закупочными и расчетными ценами за счет кредитных ресурсов. Эти затраты необходимо покрывать средствами союзного и республиканских бюджетов непосредственно с их счетов в банках.

Ш. Основные направления процентной политики

В соответствии с Указом Президента СССР от 25 октября 1990 г. "О повышении заинтересованности граждан в хранении сбережений в учреждениях Сберегательного банка СССР" введены новые процентные ставки по срочным вкладам населения в зависимости от срока хранения на уровне 5-9 процентов годовых.

Учитывая складывающуюся ситуацию на потребительском товарном рынке, необходимость мобилизации финансовых ресурсов для расширения производства, а также в целях защиты интересов предприятий и организаций при взаимоотношениях с коммерческими банками по поводу внесения временно свободных средств на депозитные банковские счета и получения банковских кредитов Госбанком СССР временно с 1 ноября 1990 г. до 1 мая 1991 г. введены ограничения в виде минимального уровня процентных ставок по депозитным операциям (до 2-8 процентов годовых в зависимости от срока вкладов) и максимальных границ процентных ставок по кредитам, предоставляемым предприятиям и организациям (до 6-11

процентов годовых в зависимости от срока пользования кредитом). В целях повышения ответственности заемщиков за возврат полученных осуд предусмотрена возможность увеличения процентной ставки за просроченные, а также не обеспеченные залогом высокорисковые кредиты до 25 процентов годовых.

В пределах установленных границ процентных ставок коммерческие банки самостоятельно устанавливают плату за пользование кредитом на основании договора с ссудозаемщиком в зависимости от складывающегося рынка кредитных ресурсов, срока пользования осудой, конкретных условий хозяйственно-финансовой деятельности ссудозаемщика.

С учетом повышения процентов за кредит на 1 квартал 1991 года установлена плата Госбанку СССР за централизованные кредитные ресурсы в размере 8 процентов годовых.

По мере становления рыночных отношений в стране должен получить развитие рынок кредитных ресурсов. При этом, объемы кредитных ресурсов и их цена будут складываться под влиянием устанавливаемых Госбанком СССР и центральными банками республик объемов и процентных ставок по операциям, связанным с предоставлением коммерческим банкам кредитов, переучетом векселей, и другим финансовым операциям.

Создание свободного рынка кредитных ресурсов в условиях ограниченности товарного рынка может привести к диктату коммерческих банков при установлении размеров платы за пользование кредитами, удорожанию стоимости производимой с участием банковского кредита продукции, возникновению убытков у производителей продукции, с одной стороны, и образованию экономически необоснованной прибыли у коммерческих банков.

Вместе с тем в условиях растущей инфляции на фоне падения производства валового общественного продукта и снижения национального дохода необходимы меры по сжатию денежной массы в обороте путем регулируемого повышения ставок за кредит. В этой связи считали бы целесообразным продлить срок регулирования уровня банковских процентных ставок по активным операциям до 1 января 1992 года. С учетом складывающейся цены на кредитные ресурсы в целом по стране следует увеличить плату за

централизованные кредитные ресурсы на II полугодие т.г. с 8% до 12%. Исходя из объема централизованных кредитных ресурсов в сумме 110,0 млрд. рублей, дополнительная плата за них может составить из расчета на год около 5 млрд. рублей, или увеличиться почти в 1,5 раза. На наш взгляд это должно повлиять на сокращение спроса банков на централизованные кредитные ресурсы и соответственно ограничить кредитную эмиссию.

Целесообразно также поручить Госбанку СССР установить и ввести в действие новый единый уровень предельных размеров процентных ставок за кредиты, предоставляемые народному хозяйству.

Крупным источником покрытия финансовых прорывов предприятий является просроченная кредиторская задолженность. Необходимо отметить, что действующая пеня по неоплаченным в срок требованиям в размере 0,04% за каждый день просрочки (или 14,4% годовых) ниже фактически сложившегося уровня процентных ставок за предоставляемые коммерческими банками кредиты и не побуждает предприятия принимать меры к укреплению своего финансового состояния и своевременному завершению расчетов.

Уплата пени за просрочку платежа в таком размере стала выгоднее кредитования на более жестких условиях, предъявляемых сегодня коммерческими банками. В целях повышения ответственности плательщиков за несвоевременную оплату поставленной продукции, работы и услуг представляется целесообразным повысить пеню до 0,08% за каждый день просрочки платежа (28,8% годовых).

1У. Валютная политика

Валютная политика должна быть направлена на решение задач по оздоровлению денежного обращения, укреплению советского рубля, созданию необходимых условий для более глубокого включения страны в международное разделение труда.

Главной задачей валютной политики в текущем году будет осуществление мероприятий по восстановлению платежеспособности страны. Это потребует разработки порядка осуществления государственными органами контроля за полнотой и своевременностью

18

перечисления валютной выручки в СССР и обоснованностью платежей по внешнеэкономическим операциям, а также введения в действие системы таможенно-банковского контроля за поступлениями экспортной выручки предприятий, организаций и учреждений и рациональным расходованием валютных фондов.

Особый порядок распределения экспортной выручки, предусматривающий обязательную продажу всеми предприятиями по коммерческому курсу рубля 40% своих валютных поступлений в централизованный фонд для обеспечения выплаты внешнего долга СССР, а также обязательную продажу валюты на формирование Союзно-республиканского валютного фонда, валютных фондов союзных республик и местных Советов народных депутатов, в 1991 году должен быть сохранен. Одновременно в рамках Союзно-республиканского валютного фонда должны быть также приняты меры, направленные на сокращение непроизводительных централизованных валютных расходов.

В текущем году следует более полно использовать открывающиеся возможности разносторонних контактов СССР с международными валютно-кредитными организациями и национальными валютными органами в целях проведения консультаций относительно пересмотра структуры и сроков погашения внешней задолженности Советского Союза. Кроме того, приоритетным направлением реализации сотрудничества с Международным валютным фондом, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития в 1991 году должно стать создание в СССР соответствующих организационных структур и механизмов, способных наиболее эффективно использовать предлагаемую консультационно-техническую помощь.

Другим важным направлением валютной политики страны в текущем году будет проведение в жизнь практических мероприятий по переходу на расчеты по мировым ценам и в свободно конвертируемых валютах с восточноевропейскими странами, которые и в обозримом будущем останутся крупнейшими внешнеторговыми партнерами СССР. Данный переход потребует создания многосторонней системы взаимных расчетов с использованием свободно конвертируемых валют

и, возможно, составных валютных единиц, все более широко применяемых в практике взаимных расчетов европейских стран.

В 1991 году необходимо также принять срочные меры, направленные на ограничение использования во внутрихозяйственном обороте иностранной валюты, и начать свертывание процесса "долларизации" денежного обращения, который грозит в еще большей степени обесценить рубль. Опыт проведения экономических реформ в странах Восточной Европы свидетельствует, что применяемые в СССР меры по расширению сферы валютного обращения уже были там опробованы и вскоре отменены как не оправдавшие себя.

Проблема осуществления расчетов в иностранной валюте на территории СССР должна решаться в рамках нового валютного законодательства, которое, с одной стороны, предусматривает право советских граждан и организаций на владение, покупку и продажу иностранной валюты, а с другой, резко ограничивает сферу ее применения внутри страны.

Борьба с "долларизацией" денежного обращения не принесет желаемого эффекта, если не будет сопровождаться проведением действенной антиинфляционной политики, дальнейшего совершенствования ценообразования, сближения структур внутренних и мировых цен.

В области курсовой политики следует сделать приоритетным направлением расширение сферы применения рыночного курса рубля к иностранным валютам. Однако достичь этой цели нельзя без создания эффективного механизма перераспределения валютных ресурсов между советскими предприятиями и организациями, государственного регулирования валютного курса.

Проведение мероприятий по поддержанию курса рубля в свою очередь невозможно без формирования стабилизационного валютного фонда. В 1991 году указанный фонд будет формироваться за счет средств из Союзно-республиканского фонда. Однако, учитывая ограниченность этого источника валютных ресурсов, необходимо параллельно проводить работу по привлечению средств в стабилизационный фонд из внешних источников, используя нетрадиционные для советской банковской практики методы.

20

Первостепенную важность приобретает создание общесоюзного валютного рынка. Для решения этой задачи в 1991 году необходимо принять ряд неотложных мер, и прежде всего создать условия, которые в максимальной степени способствовали бы концентрации спроса и предложения на этом рынке за счет вытеснения децентрализованных банковских расчетов и операций "черного рынка".

Основными институтами валютного рынка должны стать Центр проведения межбанковских валютных операций (Валютная биржа) и уполномоченные валютные банки, через которые будут осуществляться расчеты с клиентурой, а также межбанковские операции.

В 1991 году будут созданы условия для допуска частных лиц через уполномоченные валютные банки к операциям на валютном рынке, где они смогут продавать и покупать иностранную валюту по рыночному курсу. Предоставление гражданам возможности приобретать иностранную валюту особенно необходимо в связи с продолжающейся либерализацией порядка выезда из страны и ожидаемым принятием соответствующего закона. В то же время важно полностью исключить возможность использования гражданами страны наличной иностранной валюты на территории СССР, одновременно упростив порядок открытия банковских инвалютных счетов граждан и совершения по ним безналичных операций. Но и данную сферу использования иностранной валюты во внутреннем платежном обороте целесообразно максимально сузить, ограничив ассортимент инвалютной торговли исключительно группой импортных товаров длительного пользования и предметов роскоши. Обязательность проведения таких расчетов безналичным порядком повлечет за собой прилив валютных средств на счета в банках.

Активное внедрение рыночного курса рубля в текущем году будет проходить в условиях острого дефицита валютных средств, которые могут быть предложены к продаже на валютном рынке. При этом рыночный курс рубля будет неизбежно оставаться значительно заниженным и не отражающим его реальной покупательной силы, что не даст возможности многим предприятиям использовать механизм валютного рынка для удовлетворения своих импортных потребностей.

В связи с этим в 1991 году и в ближайшие 2-3 года потребуются сохранение централизованного распределения инвалютных ресурсов для поддержания ряда жизненно важных для народного хозяйства страны производств, ориентированных на использование импортного сырья, материалов и оборудования.

У. Основные методы денежно-кредитного регулирования

В качестве основных методов регулирования денежной массы в обращении во втором полугодии 1991 года могут использоваться следующие показатели:

- определение объема кредитов, предоставляемых Госбанком СССР через центральные банки республик или самостоятельно, коммерческим банкам для кредитования ими народного хозяйства.

К централизованным кредитным ресурсам единой системы центральных банков следует отнести деньги в обращении, средства союзного бюджета, средства в расчетах между банками, а также средства коммерческих банков, находящихся в Госбанке СССР на корреспондентских счетах и в обязательных резервах.

Объем централизованных кредитных ресурсов, выделяемых для продажи коммерческим банкам планируется в сумме 100-110 млрд. рублей;

- определение норм обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Госбанке СССР и центральных банках республик.

В целях существенного ограничения денежной массы в обращении и кредитной эмиссии в текущем году предлагается повысить норматив обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Госбанке СССР и центральных банках республик, и установить его в зависимости от сроков привлечения банками средств и депозитов. Так, по средствам и депозитам до востребования норма обязательных резервов устанавливается в размере 15%, по вкладам и депозитам, привлеченным на срок менее 1 года - 12%, от 1 года до трех лет - 10%. Что касается депозитов, привлеченных коммерческими банками на срок свыше трех лет, то на них

минимальные резервные требования устанавливаться не будут. В результате этого по расчетам Госбанка СССР в фонде регулирования кредитных ресурсов банковской системы СССР будет размещено в среднем более 14% от привлеченных коммерческими банками средств и депозитов, т.е. на 12,3 млрд. рублей, или 44,7% больше, чем при действующей норме в 10%;

- определение процентных ставок по кредитам, предоставляемым Госбанком СССР и центральными банками республик коммерческим банкам.

Госбанк СССР предусматривает установить на II полугодие 1991 года плату за кредиты, предоставляемые Госбанком СССР и центральными банками республик коммерческим банкам, в размере 12% годовых, исходя из планируемого нового уровня предельного размера процентных ставок по активным операциям.

При задержке перечисления коммерческими банками обязательных резервов и платы за полученные кредиты необходимо предоставить Госбанку СССР и центральным банкам республик право беспорочного списания этих средств с корреспондентских счетов.

Кроме того, целесообразно поручить государственным налоговым инспекциям республик взыскивать в доход республиканских бюджетов необоснованно полученную коммерческими банками дополнительную прибыль в результате завышения ими предельных размеров процентных ставок за предоставляемые кредиты, против установленных Госбанком СССР.

В настоящее время еще не созданы предпосылки для перехода к системе управления и регулирования совокупной денежной массой только путем использования указанных выше экономических методов. Прежде всего для нормального функционирования двухуровневой банковской системы и перехода к регулированию совокупного денежного оборота экономическими методами Госбанку СССР и центральным банкам республик необходимо во II полугодии т.г. завершить установление корреспондентских отношений с коммерческими банками, обеспечивающих проведение этими банками активных операций в пределах собственных и привлеченных ими ресурсов.

До завершения формирования новой системы межбанковских расчетов учреждениям банков предполагается устанавливать предельные объемы кредитных вложений и централизованных кредитных ресурсов. По мере перехода этих банков на расчеты через корреспондентские счета показатель предельного объема кредитных вложений для них может отменяться.

Во II полугодии 1991 года регулирование объема и структуры наличной денежной массы в обращении предполагается осуществлять на основании ежеквартальных прогнозных расчетов денежной массы в обращении, включающей наличные деньги в обращении, денежные средства на счетах и во вкладах юридических лиц и граждан, другие безусловные денежные обязательства банков. Имеется в виду, что разработка расчетов производится центральными банками союзных республик с учетом складывающейся экономической конъюнктуры в увязке с показателями социального и экономического развития республик. При этом должны составляться прогнозные расчеты денежных доходов и расходов населения, определяться изменения остатка денег у населения в наличных деньгах и в организованных формах сбережений (вклады, займы, сертификаты Сберегательного банка). На основании этого исчисляется квота прироста средств у населения (в процентах к сумме прогнозируемых денежных доходов).

Центральные банки республик должны тщательно анализировать результаты указанных расчетов с позиций обоснованности максимальных границ изменения денежной массы в обращении в увязке с темпами экономического роста, уровня цен и других экономических показателей.

Центральные банки союзных республик должны также ежемесячно контролировать соблюдение предельных объемов кредитов, а также квоты прироста средств у населения - наличные деньги плюс организованные сбережения в процентах к денежным доходам населения (на основе оценки по кассовым оборотам банков денежных доходов и расходов населения и определения размера фактического прироста средств у населения по отношению к фактическим денежным доходам населения).

В случае превышения квоты прироста средств у населения центральные банки республик должны вносить на рассмотрение

24

Центрального совета предложения по ужесточению денежно-кредитной политики и принятию дополнительных мер по ограничению денежной массы в обращении.