

Проект

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ДЕТИ ЧЕРНОБЫЛЯ"

Обоснование разработки

Авария на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. привела к загрязнению экологической среды радиоактивными осадками, выпавшими в ряде территорий Российской Федерации, в которых живут более 780 тыс. детей в возрасте до 15 лет. Дети как наиболее радиочувствительная часть населения получили большую радиационную нагрузку. Многие из них продолжают жить в условиях повышенного радиационного фона и загрязнения окружающей среды. Опасность радиационного облучения заключается не только в возможном влиянии на здоровье самого ребенка, но и на его потомство.

Принятые в 1986-1992 годах защитные меры (отселение, ограничение потребления местных продуктов, иодная профилактика и другое) позволили существенно снизить дозы облучения детей. Однако они не во всех случаях были проведены своевременно и в полном объеме. В результате этого значительная часть детского населения получила дозовую нагрузку на щитовидную железу.

Чернобыльская катастрофа отрицательно отразилась на эмоционально-психологическом и социально-нравственном самочувствии детей. Проведенные обследования показали, что подавляющее большинство школьников не чувствуют себя здоровыми, испытывают различные недомогания; значительная часть их ощущает беспокойство, неуверенность в себе и в своем будущем. У учащихся пострадавших регионов появляются дополнительные по отношению к учебе антистимулы: ослабленное здоровье, необходимость менять школу и коллектив во время учебы и оздоровительного отдыха, неудовлетворительные санитарные условия, тревожное внутреннее психологическое состояние.

В целях медико-социальной и психологической защиты детей Российской Федерации, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, 27 апреля 1991 г. Верховным Советом РСФСР была одобрена республиканская программа "Дети Чернобыля".

28 декабря 1991 г. Правительство Российской Федерации распоряжением № 237-р утвердило дополненный перечень населенных пунктов, относящихся к территориям радиоактивного загрязнения, включающий 11 областей Российской Федерации (Брянская, Белгородская, Воронежская, Калужская, Курская, Ленинградская,

* Постановление Верховного Совета РСФСР № 1113-1 от 27 апреля 1991г.

Липецкая, Орловская, Рязанская, Тамбовская, Тульская). Число проблем, порожденных аварией на Чернобыльской АЭС, не уменьшается, а возрастает. Все это вызывает необходимость внесения дополнений и изменений в ранее разработанную программу.

Цели и задачи федеральной целевой программы

Федеральная целевая программа ставит целью комплексное решение проблем социальной, медицинской, психолого-педагогической реабилитации детей, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, а также сохранение здоровья и лечение беременных женщин и кормящих матерей, живущих в пострадавших районах.

Основными задачами федеральной целевой программы являются:

оснащение медицинских учреждений, расположенных в территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, современной диагностической аппаратурой, необходимой для проведения профилактических осмотров детского населения с использованием информативных методов обследования по стандартизованным протоколам с учетом специфики радиационного воздействия;

коррекция структуры существующей сети лечебно-профилактических учреждений (организация специализированных отделений эндокринологического, онкогематологического, эндоскопического, восстановительного лечения и реабилитации, психолого-социальной адаптации и разгрузки и других);

создание единой сети многопрофильных санаторно-курортных учреждений для круглогодичного оздоровления детей, живущих на загрязненных территориях, эвакуированных из зон отчуждения и отселения, родившихся в семьях ликвидаторов последствий аварии на Чернобыльской АЭС, с учетом научно обоснованной потребности в санаторно-курортном лечении;

обеспечение пострадавших детей, беременных женщин и кормящих матерей гарантированным питанием, экологически чистыми продуктами, включающими пищевые добавки, способствующие ослаблению влияния радионуклидов на организм;

создание психологической службы, включающей единую сеть специализированных кабинетов медико-психологической, психолого-педагогической помощи детям, семьям;

внедрение новых педагогических технологий компенсаторного образования;

организация научных исследований по медицинским, медико-психологическим и психолого-педагогическим проблемам социальной реабилитации детей, пострадавших от черныбыльской катастрофы.

Государственный заказчик

Государственным заказчиком федеральной целевой программы является Государственный комитет Российской Федерации по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от черныбыльской и других радиационных катастроф.

Финансовое и материально-техническое обеспечение реализации федеральной целевой программы

На 1993 год предусмотрены затраты (в ценах на 1 января 1993 г.) 11,357 млрд.рублей, из них бюджетное финансирование 1,607 млрд.рублей, в том числе:

оказание медицинской помощи детям и беременным женщинам - 383,2 млн.рублей;

проведение мероприятий по обеспечению детей и беременных женщин гарантированным питанием - 92,6 млн.рублей;

оздоровительное и восстановительное лечение детей - 381 млн.рублей;

медико-социальное обеспечение детей-инвалидов в детских домах-интернатах - 73,8 млн.рублей;

оказание психолого-педагогической помощи - 587,41 млн.рублей;

научное обеспечение работ по осуществлению федеральной целевой программы - 88,89 млн.рублей.

Лимиты государственных централизованных капитальных вложений на 1993 год, финансируемых за счет республиканского бюджета Российской Федерации, по отрасли "Здравоохранение" составят 9,75 млрд.рублей (в ценах на 1 января 1993г.), в том числе:

(млн. рублей)

	<u>Всего</u>	<u>Бюджет</u>
администрации Брянской области	2520	2520
администрации Калужской области	548	548
администрации Орловской области	523,4	523,4
администрации Рязанской области	227,5	227,5
администрации Смоленской области	545	545
администрации Тульской области	586	586
Совету Министров Мордовской ССР	142	142
администрации Белгородской области	446,6	446,6
администрации Воронежской области	934	934
администрации Курской области	452	452
администрации Тамбовской области	368	368
администрации Липецкой области	315,5	315,5
администрации Пензенской области	263	263
администрации Ульяновской области	1679	1679
Госсанэпиднадзору России	200	200

В 1993 году предусмотрены ассигнования в иностранной валюте в объеме 10 млн. долларов США.

Ожидаемые конечные результаты

Реализация мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой, позволит добиться снижения воздействия на детей, беременных женщин и кормящих матерей неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы, улучшить качество их жизни и медицинскую помощь, обеспечить правовую, психологическую и социальную защиту.

М Е Р О П Р И Я Т И Я
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ДЕТИ ЧЕРНОВЫЛЯ"

	Сроки исполнения	Исполнители
<p align="center">1. <u>Оказание медицинской помощи детям и беременным женщинам, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС</u></p> <p>Осуществить поставку необходимой медицинской техники (в том числе импортной) вновь создавшимся и действующим учреждениям здравоохранения, оказывающим в Российской Федерации медицинскую помощь детям и женщинам, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в том числе:</p>		
<p>дооснастить центральные районные больницы территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, лечебно-диагностической аппаратурой, необходимой для проведения массовых профилактических осмотров, стационарного обследования и лечения детей и беременных женщин в объеме медицинских учреждений такого уровня</p>	1993-1995 годы	Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Федерации
<p>организовывать и развивать отделения восстановительного лечения детей и женщин во всех центральных районных больницах в загрязненных радионуклидами районах</p>	"- "	"- "
<p>дооснастить и создать на базах областных детских больниц, специализированных детских отделений, лабораторий, диспансерных отделений, медико-генетических консультаций передвижные лечебно-диагностические формирования</p>	"- "	"- "

	Сроки исполнения	Исполнители
осуществить строительство и реконструкцию детских лечебно-профилактических и родовспомогательных учреждений*	1993-1995 годы	Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Федерации
Оснастить республиканский научно-практический центр противорадиационной защиты детей	-"-	Минздрав России
Оснастить 6 лабораторий по исследованию влияния экологически неблагоприятных факторов, в том числе радиационного, на здоровье детей и беременных женщин диагностическим оборудованием и компьютерной техникой**	-"-	-"-
Разработать медицинский паспорт единого образца и обеспечить им каждого ребенка, подвергшегося воздействию факторов чернобыльской катастрофы	1993 год	Минздрав России Мининформпечать России
Обеспечить ежегодную закупку за рубежом витаминных препаратов для компенсации хронического дефицита витаминов у детей, беременных женщин и кормящих матерей	1993-1995 годы	Минздрав России
Организовать повышение квалификации медицинских работников в ведущих клиниках, НИИ, образовательных учреждениях высшего профессионального образования страны и за рубежом	-"-	-"-

* Финансирование производится в рамках Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года (таблица 2).

** Лаборатории (отделы) организованы в Московском НИИ педиатрии и детской хирургии Минздрава России, МОНИАГе, Ростовском НИИ акушерства и педиатрии, Российском медицинском университете, Нижегородском НИИ гастроэнтерологии, НИИ детской гематологии.

	Сроки исполнения	Исполнители
Организовать ежегодное издание практических рекомендаций, 1993-1995 годы статистической информации, популярной санитарно-просветительной литературы	1993-1995 годы	Мининформпечать России
<u>II. Обеспечение гарантированным питанием детей, беременных женщин и кормящих матерей</u>		
Осуществить строительство в Клинцовском, Суражском районах Брянской области (по индивидуальному проекту) по одному малому предприятию, выпускающему биопрепараты и кисломолочный бифидум-бактерин, и цеха заквасочных культур на базе Московского НИИ эпидемиологии и микробиологии	1993-1995 годы	Госсанэпиднадзор России
Осуществить строительство и оснащение при Воронежском, Калужском, Брянском, Рязанском, Белгородском молокозаводах цехов по выпуску жидких и пастообразных стерилизованных продуктов детского питания	--	Минсельхоз России
Оснастить технологическим оборудованием цеха Омутинского химического завода (ПО "Восток"), НПО пищевых концентратной промышленности (Бирюлевский экспериментальный завод), производящие биологические добавки и лечебно-профилактическое питание	--	--
Обеспечить бесплатное содержание и питание детей в детских садах*	--	Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Федерации органы местной администрации
Обеспечить бесплатное питание школьников в столовых и буфетах образовательных учреждений*	--	--

* Финансирование производится в рамках Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года (таблица 1).

Сроки исполнения	Исполнители
<u>Ш. Оздоровительное и восстановительное лечение детей, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы</u>	
Дооснастить республиканские центры по оздоровлению детей, 1993-1995 годы подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы	Минздрав России Минсоцзащиты России
Осуществить строительство детских санаториев,	- " -
в том числе:	Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Федерации органы местной администрации Минэкономики России
на 2000 мест для лечения детей до 3 лет с родителями из зон , подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы (Ленинградская обл.)	
на 240 коек (Рязанская обл.) на 210 коек (Белгородская обл.) на 210 коек (Калужская обл.) на 210 коек (Курская обл.) на 210 коек (Тульская обл.) на 3860 коек (Брянская обл.) на 300 коек (Воронежская обл.)	
Осуществить строительство и реконструкцию оздоровительных лагерей и спортивных оздоровительных комплексов*	- " -
	Минобразование России Минсоцзащиты России Роскоммолодежи органы исполнительной власти субъектов Федерации органы местной администрации

* Финансирование производится в рамках Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года (таблица 2).

	Сроки исполнения	Исполнители
Осуществить строительство детского корпуса в санатории "Решма" на 300 мест для детей с родителями из зон, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы (Ивановская обл.)	1993-1995 годы	Минздрав России Минэкономики России
Осуществить целевое выделение дотаций на питание в санаториях для детей из территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС	"-"	Минфин России Минздрав России
Предусмотреть средства на транспортные расходы для лечения детей за рубежом по медицинским показаниям, в том числе ассигнования в иностранной валюте*	"-"	"-"
Предусмотреть целевое финансирование на бесплатное санаторно-курортное лечение по медицинским показателям и бесплатное оздоровление детей в оздоровительных лагерях и других оздоровительных учреждениях**	"-"	"-"

* Финансирование производится в рамках Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года (таблица 9).

** Финансирование производится в рамках Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года (таблица 1).

	Сроки исполнения	Исполнители
1У. <u>Медико-социальное обеспечение детей-инвалидов в детских домах-интернатах</u>		
Обеспечить строительство и ввод в эксплуатацию домов-интернатов на 400 койко-мест для размещения детей-инвалидов из районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению	1993-1995 годы	Минсоцзащиты России органы исполнительной власти субъектов Федерации органы местной администрации
Выделить целевым назначением средства для приобретения помещения под детский дом-интернат взамен ветхого	1993 год	Минсоцзащиты России администрация Тульской области
Провести дороги к детским домам-интернатам, осуществить благоустройство территорий	1993-1995 годы	Минсоцзащиты России органы исполнительной власти субъектов Федерации органы местной администрации
Осуществить реконструкцию, благоустройство детских домов-интернатов с целью организации при них физкультурно-оздоровительных и медико-реабилитационных отделений	--	--
Обеспечить детские дома-интернаты современным медицинским оборудованием, средствами малой механизации, мебелью, технологическим и бытовым оборудованием	--	Минздрав России Минсоцзащиты России органы исполнительной власти субъектов Федерации органы местной администрации
Выделить дополнительные ассигнования на проведение в домах-интернатах капитальных ремонтов	--	органы исполнительной власти субъектов Федерации

	Сроки исполнения	Исполнители
Обеспечить детей-инвалидов в домах-интернатах креслами-колясками импортного производства (по 20 штук ежегодно для каждой территории)	1993-1995 годы	Минсоцзащиты России
Выделить для домов-интернатов дополнительный транспорт (санитарный, грузовой),	- "-	Минсоцзащиты России
в том числе:		
РАФ-2204 - по 4 штуки ежегодно		
ГАЗ-2113 - по 2 штуки ежегодно		
УАЗ-452 - по 4 штуки ежегодно		
автобус ПАЗ - по 4 штуки ежегодно		
ГАЗ-54 - по 4 штуки ежегодно		
<u>У. Оказание социально-психологической и педагогической помощи детям</u>		
Внедрение комплекса педагогических технологий оздоровительного режима	1993-1995 годы	Минобразование России
Создание системы социально-психологической службы помощи	- "-	- "-
Материально-техническое обеспечение деятельности системы образования	- "-	- "-
Организация радиологического просвещения в системе образования	- "-	- "-
Подготовка кадров для работы в системе социально-психологической и педагогической помощи	- "-	- "-
Разработка и создание системы информационного обеспечения программы	- "-	- "-

Сроки исполнения

Исполнители

У1. Научное обеспечение реализации федеральной целевой программы

Медицинские аспекты

Осуществить оценку индивидуальных доз облучения и сформировать базу данных дозиметрического обследования детского населения, беременных женщин, проживающих на территориях Российской Федерации, загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС	1993-1995 годы	Госсанэпиднадзор России
Разработать демографический и эпидемиологический мониторинг различных групп детского и женского населения фертильного возраста, проживающих на контролируемых территориях Российской Федерации	- " -	Минздрав России
Осуществить сравнительный анализ течения беременности и родов у женщин, подвергшихся воздействию радиационного фактора, и разработать методы профилактики, лечения осложнений беременности и родов	- " -	- " -
Изучить развитие, становление и прогноз состояния репродуктивной системы женщин, проживающих на территориях постоянного радиационного контроля	- " -	Российская академия медицинских наук

	Сроки исполнения	Исполнители
Провести сравнительный анализ функционального состояния органов и систем растущего организма в разные сроки пост-аварийного периода; разработать критерии оценки риска развития хронических заболеваний у детей из территорий радиационного загрязнения и от родителей-ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС	1993-1995 годы	Минздрав России
Осуществить научное обоснование критериев диагностики и профилактики врожденных аномалий и наследственных заболеваний среди населения, подвергшегося радиационному воздействию	- " -	- " -
Разработать систему прогнозирования риска и профилактики онкогематологической патологии у детей, подвергшихся воздействию радиации		- " -
Разработать научно обоснованный прогноз состояния эндокринной системы у детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС	- " -	- " -
Разработать методы массового и селективного скрининга состояния иммунной системы для обследования детей и беременных женщин, проживающих на территориях, загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС	1993 год	- " -
Разработать тактику вакцинации детей, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях	- " -	Госсанэпиднадзор России

Сроки исполнения	Исполнители
1993 год	Минздрав России
Научно обосновать систему оздоровления и реабилитации детей, беременных и женщин фертильного возраста, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, разработать критерии оценки ее эффективности	
- " -	Российская академия медицинских наук
Научно обосновать и разработать новые подходы к рационализации питания детей, беременных женщин, кормящих матерей, проживающих на территориях, загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС	
<u>Медико-психологические аспекты</u>	
- " -	Минздрав России
Разработать гигиенические требования к организации режима дня, учебного процесса, труда и отдыха в детских дошкольных учреждениях, школах с учетом состояния здоровья детей, проживающих на территориях, загрязненных радионуклидами	
1993-1995 годы	Минздрав России Минобразование России
Изучить влияние чернобыльской катастрофы на психическое состояние и здоровье детей и разработать методы психотерапевтической помощи им	
- " -	- " -
Выявить отдаленные последствия радиационного воздействия на физическое и психическое развитие потомства	
- " -	- " -
Исследовать психосоматические нарушения и разработать методы их коррекции у детей, подвергшихся радиационному воздействию	

	Сроки исполнения	Исполнители
<u>Социально-психологические и педагогические аспекты</u>		
Осуществить психологический мониторинг психического состояния детей, подвергшихся радиационному облучению, состояние интеллектуальной, эмоциональной мотивационно-волевой сферы и психической работоспособности	1993-1995 годы	Минобразование России
Осуществить социальный мониторинг ситуации в загрязненных районах и районах переселения	- " -	- " -
Осуществить педагогический мониторинг уровня и качества образования в районах радиационного загрязнения	- " -	- " -
Осуществить исследование социально-психологических последствий ядерной катастрофы	- " -	- " -
Осуществить диагностику состояний и отклонений в развитии детей из районов радиационного загрязнения	- " -	- " -
Осуществить диагностику готовности детей к различным ступеням образования	- " -	- " -
Разработать новые технологии образования (включая анти-наркотическое обучение детей) в районах радиационного загрязнения	- " -	- " -
Осуществить проектирование новых и реконструкцию действующих объектов образования, оздоровительных центров и организацию оздоровительной среды	- " -	- " -