

ГАРФ, фонд 5446,
оп. 163, дело 269.

17

Товарищу ПАВЛОВУ В.С.

№ 4936/2

Об увеличении добычи и экспорта нефти.

В соответствии с поручением Совета безопасности СССР от 29 апреля 1991 г. (протокол № СБ-4/п) о мерах по увеличению добычи нефти в стране докладываю.

Решением Верховного Совета СССР предприятиям топливно-энергетического комплекса на 1991 год установлено задание по добыче для государства 547 млн. тонн нефти и газового конденсата (96% к фактической добыче жидких углеводородов в 1990 году). Из указанного количества нефти и конденсата 466 млн. тонн должны быть поставлены на нефтеперерабатывающие заводы страны и 61 млн. тонн - на экспорт (в 1990 году соответственно 452 и 99 млн. тонн).

Этот госзаказ по добыче нефти планировалось полностью обеспечить финансированием и основными видами материально-технических ресурсов. Для закупки за рубежом недостающего оборудования и материалов предусматривались валютные средства в размере 2,4 млрд. рублей.

За прошедший период текущего года положение дел в нефтяной промышленности ухудшилось. Из-за отставания в развитии машиностроительной базы, нарушения установившихся связей и невыполнения договорных обязательств предприятиями-поставщиками потребности отрасли в основном оборудовании и материалах удовлетворены на 50-60%. Почти наполовину сокращены поставки оборудования и труб по импорту ввиду нехватки валюты. Образовался большой дефицит средств из-за отсутствия реальных источников финансирования.

В основном по этим причинам, а также в связи с трудностями укомплектования кадрами в настоящее время на нефтепромыслах простаивает 22 тыс. нефтяных скважин (12,7% эксплуатационного фонда), в том числе 7 тыс. скважин - сверх норматива. Суммарная мощность по добыче нефти сверхнормативно простаивающих скважин составляет более 24 млн. тонн в год.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 1,2 млн. метров (12%) снижен объем эксплуатационного бурения. На 50-60% выполнена программа работ по замене изношенного оборудования и ремонту промысловых и магистральных трубопроводов.

В-18
9/х

За январь-май текущего года среднесуточная добыча нефти ведется на уровне, обеспечивающем добычу 530 млн. тонн нефти в год, поставку ее нефтеперерабатывающим заводам в объеме 452 млн. тонн и на экспорт - 61 млн. тонн.

Для выполнения в 1991 году госзаказа по добыче нефти в оставшийся период потребуется увеличить среднесуточную добычу на 60-65 тыс. тонн или на 5-6%. Для решения этой задачи необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Обеспечить до 10 июня с.г. прикрепление предприятий Миннефтегазпрома СССР к заводам-поставщикам в пределах выделенных на 1991 год лимитов на материально-технические ресурсы и заключение соответствующих договоров;

восполнить до 1 июля с.г. нефтегазодобывающим предприятиям недопоставки оборудования и материалов за январь-май с.г.;

довыделить Миннефтегазпрому СССР за счет перераспределения деловую древесину, лесоматериалы, металлопрокат, цемент, химпродукты и другие материально-технические ресурсы до объемов, определенных в распоряжениях Совета Министров СССР от 4 октября 1990 г. № 1667 и от 9 января 1991 г. № 29.

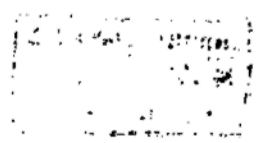
2. Осуществить опережающую передачу Миннефтегазпрому СССР валютных средств в размере 500 млн. рублей для обеспечения первоочередных закупок оборудования и материалов с последующим возвратом за счет валютных отчислений отрасли от продажи нефти на экспорт за свободно конвертируемую валюту;

разрешить Миннефтегазпрому СССР оформить у зарубежных фирм кредит на 800 млн. долларов США сроком на 5 лет с погашением его за счет поставок нефти или выручки, получаемой от ее реализации;

обеспечить до конца текущего года приоритетное использование действующих кредитных линий на финансирование закупок материально-технических ресурсов для Миннефтегазпрома СССР с их покрытием в 1992-1995 годах;

разрешить Миннефтегазпрому СССР продать в 1991 году на экспорт на свободно конвертируемую валюту дополнительно 8 млн. тонн нефти в счет ресурсов, предусмотренных поставками на государственные нужды, для последующей закупки труб, оборудования и материалов, необходимых для обустройства месторождений и добычи нефти.

с/к
57



Реализация этих мероприятий позволит закупить в текущем году нефтегазодобывающим предприятиям недостающие материально-технические ресурсы на общую сумму 2-2,2 млрд. рублей.

3. Изыскать Миннефтегазпрому СССР на 1991 год дополнительные финансовые ресурсы в размере 17 млрд. рублей (без учета удорожания строительства) за счет увеличения ставки отчислений в отраслевой фонд стабилизации, включаемых в себестоимость добычи нефти и газа, освобождения добывающих предприятий от внесения амортизационных отчислений, скидки с налога на экспорт нефти и увеличения отчислений в валютный фонд нефтяной промышленности.

4. Повысить работникам нефтяной промышленности заработную плату в два раза при условии выполнения ими установленных заданий по добыче нефти и газового конденсата.

По всем перечисленным выше вопросам подготовлены соответствующие проекты решений Кабинета Министров СССР.

При определении уровня добычи нефти в 1992 году и в перспективе необходимо исходить из следующих факторов.

В последние годы в связи с нарастающим ухудшением горно-геологических условий и истощением запасов наиболее высокопродуктивных месторождений в отрасли ежегодно выбывают мощности по добыче почти 100 млн. тонн нефти, резко снижаются экономические показатели работы предприятий. За последние пять лет дебиты скважин снизились более чем в два раза, обводненность продукции возросла до 80%, а удельные затраты на создание новых мощностей по добыче нефти удвоились. Низкие фиксированные цены на нефть ставят многие нефтегазодобывающие объединения на грань банкротства.

По данным б. Госплана СССР в 1992 году минимальная потребность народного хозяйства страны в жидком углеводородном сырье и топливе составит 520 млн. тонн. Расчеты показывают, чтобы выйти в следующем году на уровень добычи 550-560 млн. тонн нефти с газовым конденсатом (в том числе на экспорт 70-75 млн. тонн) потребуется:

увеличить объемы эксплуатационного бурения по Миннефтегазпрому СССР с 39 млн. метров в 1991 году до 47 млн. метров в 1992 году, ввести в действие 18 тыс. новых нефтяных скважин (против 14 тыс. скважин в текущем году);

увеличить на 20-25% поставки материально-технических ресурсов. По оценке специалистов, реальные возможности

отечественного машиностроения и трубной промышленности в 1992 году будут продолжать отставать от потребности нефтяной отрасли в основном оборудовании, арматуре и трубах примерно в 1,5-2 раза. Для ликвидации этого дефицита потребуется использовать валютные средства в размере 3,5-4 млрд. рублей;

поднять оптовую цену на нефть ориентировочно до 120-150 рублей за тонну и обеспечить развитие отрасли на основе самофинансирования;

сократить уровень государственного заказа и ввести регулируемые цены на нефть.

Необходимые мероприятия по обеспечению добычи нефти в 1992 году будут представлены в Кабинет Министров СССР в июне с.г.

В настоящее время готовятся также предложения по структурным преобразованиям нефтяной промышленности и ее разгосударствлению, а также по привлечению иностранного капитала для технического перевооружения.

Расчеты показывают, что сохранение добычи нефти за пределами 1992 года на уровне 550-560 млн. тонн и выше является сложной задачей. Энергоемкость капитальных вложений, необходимых для ввода новых мощностей по добыче нефти, становится сопоставимой с реально получаемой отдачей.

Вместе с тем повышение благосостояния народа, опережающее развитие социальной инфраструктуры, рост производства в сфере промышленности и сельского хозяйства невозможны без дальнейшего развития энергетики и ее топливной базы. Решить эту противоречивую проблему можно лишь проведением в жизнь жесткой правовой политики экономии энергетических ресурсов. Нельзя больше ориентировать экономику нашей страны на прямой валовой рост добычи топлива и производства других энергоресурсов.

В народном хозяйстве страны практически во всех секторах общественного производства имеются неиспользованные резервы и потери энергоресурсов. Они оцениваются в 650-700 млн. т.т., что составляет почти треть общего энергопотребления. Глубина переработки нефтяного сырья не превышает 65 процентов.


С участием ведущих ученых и специалистов подготовлены предложения по законодательству СССР о правовом регулировании энергосбережения. Предлагается создать систему экономических мер по стимулированию рационального использования и экономного

расходования топлива, электрической и тепловой энергии, изменить методы планирования производства и потребления топливно-энергетических ресурсов.

Особое внимание уделено вопросам экспертизы проектов строительства, внедрения новых энергосберегающих технологий и оборудования, а также средств учета расхода топлива и энергии.

Предлагается ужесточить ответственность предприятий и должностных лиц за нарушение законодательства по энергоиспользованию в народном хозяйстве.

Конкретные предложения по данному вопросу будут представлены в III квартале 1991 года. В этот же срок будут оценены уровни добычи нефти в 1993-1995 годах.

 Л.Рябов

" 31 " мая 1991 г.